

UNIVERSIDAD DE SALAMANCA (USAL)
en colaboración con el
INSTITUTO GLOBAL DE ALTOS ESTUDIOS EN CIENCIAS SOCIALES (IGLOBAL)

*“Desarrollo Sostenible en los Municipios;
Manejo y Gestión del Territorio”
Enfoque: Planificación Territorial.*

Tesis para optar por el título de
MASTER EN DESARROLLO URBANO Y TERRITORIAL SOSTENIBLE

Sustentante
Eddy Carlos Pimentel Peña
11 - 0033

Asesor de contenido:
Lic. Domingo Contreras

Asesor metodológico:
Pedro José Ortega

02 de Enero de 2013
Santo Domingo, República Dominicana

INDICE

INTRODUCCION	4
CAPITULO 1	6
1.1 Antecedentes	6
1.1.1. Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano, 2000	6
1.1.2. Gestión Urbana para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, 2003	9
1.1.3. Libro verde de Medio Ambiente urbano, 2007	12
1.1.4. Población, Territorio y Desarrollo Sostenible, 2012	15
1.2. Título del tema	19
1.3. Planteamiento del problema	20
1.4. Objetivos	20
1.5. Justificación	21
1.6. Marco teórico	22
1.7. Hipótesis	25
1.8. Método	26
1.8.1. Tipo de Investigación	26
1.8.2. Enfoque Analítico	26
1.8.3. Instrumentos de Levantamiento de Datos	26
CAPITULO 2	28
2.1. Desarrollo Sostenible: Conceptos, Métodos e Implicaciones	28
2.1.1. Conceptos	28
2.1.2. Implicaciones	29
2.1.2.1. MOVILIDAD	29
2.1.2.2. LA EDIFICACION	33
2.1.2.3. LA BIODIVERSIDAD	36
2.1.2.4. Implicaciones del Paisaje Urbano	40
2.1.2.5. GESTION URBANA	42
2.1.3. Métodos	44

2.1.3.1. Rehabilitación de zonas urbanas	44
2.1.3.2. Responsabilidad y Participación Ciudadana	46
2.1.3.3. Planes urbanísticos integrados	50
2.1.3.4. Nuevo Urbanismo	52
2.2. Planificación Territorial desde el Desarrollo Sostenible	56
2.2.1. Territorio y Urbanismo	56
2.2.2. Planificación	57
2.2.3. Los 3 pilares del desarrollo sostenible:	58
2.2.3.1. Medio Ambiente	58
2.2.3.2. Sociedad	59
2.2.3.3. Economía	60
2.3. Escenario para implementación de mecanismos de Desarrollo Sostenible. MUNICIPIOS	63
2.3.1. Análisis de los documentos del plan municipal de desarrollo de los municipio de Altamira y Moca 2011-2016.	66
CAPITULO 3	75
3.1. Propuesta de estudio. Plan Integral de los Municipios de la Provincia Independencia.	75
3.1.1. Análisis diagnostico:	76
3.1.2. Problemáticas:	78
3.1.3. Identificación de sistemas y equipamientos	80
3.1.4. Desarrollo social:	81
3.1.5. Economía Local:	84
3.1.6. Medio Ambiente:	84
3.1.7. Territorio y movilidad:	85
3.1.8. Patrimonio:	86
3.1.9. Infraestructura de servicios básicos:	87
CAPITULO 4	88
4.1. Conclusiones y Recomendaciones	88
4.2. Referencias bibliográficas	94
ANEXOS	97

INTRODUCCION

La planificación del territorio siempre ha formado parte esencial del crecimiento organizado y eficiente que forman a las grandes ciudades de hoy día. Por medio de estos estudios se analizan la mayor cantidad de variables que influyen en las ciudades, ya sea para su crecimiento o para su perdición; para de esta manera volcar exitosamente estas experiencias en los casos que así lo ameriten.

La “efectividad”, es esencial al momento de la planificación urbana, y es el elemento clave junto al “tiempo” para generar un desarrollo sostenible.

En nuestros días, la sostenibilidad se mide por: el tiempo que es capaz de mantenerse efectiva una acción; una acción que haga eficiente los recursos, tanto naturales, como económicos, sociales y productivos. En nuestro caso, las acciones y el crecimiento de nuestros municipios resulta ser tan variantes como las tomas de decisiones.

Estas nuevas decisiones, y las acciones por las que esta compuesta nuestra ciudad debe despertar consigo la búsqueda de soluciones a los problemas comunes de nuestro diario vivir.

Con todos los mecanismos que se están generando y las propuestas que día a día evolucionan, adquirimos la inmensa **oportunidad de hacer ciudades habitables**, donde el desarrollo sostenible es el mecanismo más apropiado para el manejo y la ejecución del ordenamiento territorial, viendo este desarrollo como un conjunto integral de ideas que conllevan acciones en todos los aspectos que promueven la ciudad.

Este documento se estructura en cuatro capítulos generales, que permiten la observación y evaluación de conceptos, métodos y estrategias para la búsqueda de respuestas a las problemáticas planteadas, así como en subcapítulos que reforzarán la idea inicial y que mantendrán un hilo conductor.

Se estructura un primer capítulo que muestra la línea introductoria, metodológica y de investigación que se llevará a cabo a lo largo de este documento, luego un Segundo capítulo donde se desarrollan todos los elementos fundamentales del tema de investigación: 1. “Desarrollo Sostenible,

conceptos e implicaciones” donde se buscan significados y connotaciones de este término tan empleado en nuestros últimos tiempos; 2. “Territorio; manejo y Gestión” que hace referencia a los mecanismos de Gestión del Territorio y la manera correcta de emplearlos, 3. “Planificación Territorial desde el Desarrollo Sostenible: Economía, Medio Ambiente y Sociedad”, donde se enfatiza la importancia de cumplir con los tres elementos fundamentales de la sostenibilidad y 4. “Municipios, como escenario de implementación de mecanismos de Desarrollo Sostenible”, donde se pretende generar una serie de reglamentos y normativas para lograr la buena gestión y planificación del territorio de los municipios; un tercer capítulo donde se propone una lista de elementos y conceptos a desarrollar en determinado municipio del país y por ultimo, un cuarto capítulo que desarrolla las conclusiones, bibliografías y anexos pertinentes.

CAPITULO 1

1.1 Antecedentes

1.1.1. Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano, 2000

En este texto “Criterios de Sostenibilidad aplicables al planteamiento urbano” promovido por el Gobierno Vasco, y el departamento de ordenación del Territorio y medio Ambiente, promueve una linealidad de criterios vistos en el parámetro mismo de la sostenibilidad que persigue toda ciudad ante las necesidades de los nuevos días. Busca definir de manera global los mecanismos base para una aplicación de sostenibilidad en el planeamiento y gestión urbano, teniendo en cuenta que no se deben tomar como mecanismos iguales para todas las localidades, ya que son simples anotaciones que se deben emplazar y promulgar dependiendo de la situación a la que se enfrenta.

Reflexionar en estos aspectos marca el inicio para la realización de un estado de democracia y la concretización de una ciudad sostenible en todos los aspectos.

Debido a la necesidad que cada plan urbanístico o programa de actuación sobre el territorio debería plantearse, se plasman una serie de ideas generales que incitan a la reflexión en cuanto a planificación se refiere, teniendo como principio básico la diferenciación entre los diversos emplazamientos.

“No se pueden considerar “recetas” o propuestas “rígidas”, pues si algo caracteriza a la forma de enfocar los problemas desde la sostenibilidad, es que en cada caso, la solución debería adaptarse a las circunstancias concretas y que todos los problemas están relacionados entre si, y por tanto, con las propias soluciones.” (Gobierno Vasco, departamento de ordenacion del Territorio y medio Ambiente, 2003)

Por lo que realmente no hay un método preciso y efectivo, al cual podamos acudir en una emergencia. Es un proceso complejo, que implica un amplio número de factores involucrados, que dependerán de las problemáticas que atacan a una zona en específico.

La presión que producen nuestras ciudades sobre el medio ambiental es claramente insostenible, tal y como se menciona en este documento refiriéndose a los inconvenientes del medio ambiente.

Ya sea por el consumo de los recursos o la producción de residuos, la huella ecológica de nuestras zonas urbanas y rurales crece sin control; forzando en la mayoría de los casos a la dispersión y expansión de la ciudad, en una manera descontroladamente acelerada, y esto trayendo consigo inconvenientes al momento de suplir con los servicios urbanos a todos los habitantes.

*“Las ciudades se hacen más habitables, a costa del aumento de la insostenibilidad”
(Gobierno Vasco, departamento de ordenación del Territorio y medio Ambiente, 2003)*

Los temas como el Urbanismo actual, las Tensiones urbanas, Participación ciudadana, y los aportes de la comunidad europea, continúan con el ciclo de reflexiones, de maneras que nos sirvan de ejemplo al momento de buscar nuevas soluciones sostenibles.

Según Sabin Intxaurreaga, consejero de ordenación territorial y medio ambiente del gobierno Vasco,

“este documento pretende ser una guía para el desarrollo sostenible de las ciudades, brindando una serie de criterios para generar fundamentalmente la necesaria de reflexión a aplicar en todas las fases de la planificación y gestión urbana”.

Agregándole además los 3 factores que juntos se han determinado claves para un desarrollo sostenible: MEDIO AMBIENTE, ECONOMIA y SOCIEDAD para integrarlos con los otros aspectos tradicionales de la planificación urbana buscando con esto tener más herramientas para enfrentar los problemas.

Se debaten temas en distintos ámbitos todos enfocados en la planificación territorial dentro del marco del Desarrollo Sostenible, tomando en cuenta los modelos urbanos ya fomentados, la concretización de nuevos asentamientos y una interacción complementada entre la ciudad y el territorio; que implica aspectos naturales, contruidos, físicos y sociales.

Construir con la naturaleza a nuestro favor, no en contra de ella, conocer las condiciones de habitabilidad, mejorar la situación morfológica, son aspectos que si los aplicamos a una correcta gestión de ciudad y a un manejo desde la preservación y la utilización correcta de los recursos serian el arma justa para la ciudad que buscamos alcanzar.

Se estudian diversos casos de referencia, para de allí obtener recomendaciones y conclusiones acertadas sobre la manera correcta de enfrentar los problemas y promover el desarrollo sostenible, como mecanismo correcto.

Se despliega el tema de desarrollo y sostenibilidad, de manera que podamos observar todos los factores a analizar dentro de un proceso de planificación urbana. En esto se mencionan temas como:

Integración del medio natural

Conociendo que nuestro suelo es un recurso escaso, se busca promover los modelos urbanos que logren un uso eficiente de los recursos, limitando la dispersión y el uso indiscriminado del suelo.

Además se analizan varios casos de referencias donde se hizo hincapié, en la movilidad y de que manera nos afecta la zonificación urbana. Los daños del transporte privado y los beneficios del publico.

Además de cómo recuperar y rehabilitar las zonas urbanas deprimidas; las responsabilidades ciudadanas, y los planes urbanísticos integrados. Todo esto para analizar el modelo urbano que en este caso se estudiaba, apoyándose en la relación de los materiales de construcción, el manejo de los residuos y el metabolismo de la ciudad.

Entre sus conclusiones puntuales esta el cambio de LOGICA. Esta refiriéndose a la manera de planificar nuestros espacios urbanos. Teniendo en cuenta que las maneras de crear urbanismo, con las necesidades de hoy, nunca podrá compararse con el urbanismo que se practicaba en épocas pasadas; y tampoco se podrá practicar el urbanismo como un método o receta pre establecida, ya que cada espacio urbano responde a necesidades diferentes, por mas que suelen parecerse.

Además busca hacer reflexionar a todos los encargados de la planificación urbana, llevada a cabo por políticos, técnicos, agentes económicos y ciudadanos, en los términos y mecanismos que se requieren para hacer un buen ejercicio de gestión y una planificación que garantice el buen manejo de los recursos, la fiabilidad de los actores y sobretodo la ejecución basada en las fortalezas y debilidades propias de toda ciudad con sus redes, culturas y sociedades.

En conclusión todo se resume en la búsqueda de mejorar el bienestar común y la calidad de vida de la ciudadanía.

1.1.2. Gestión Urbana para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe, 2003

Se sostiene en el libro Gestión Urbana para el desarrollo sostenible, de la CEPAL que las ciudades son diferentes dependiendo de su ubicación en el globo terráqueo, su conformación dependerá de los factores naturales que influyan en ella y su forma de abarcarlo dependerá de los medios y el grupo social al que esta dirigido. Es por esto que esta investigación se orienta a reflexionar en torno a este tema. Buscando vincular la gestión de los asentamiento humanos con el desarrollo integral de cada región. Pretende servir de herramienta para mejorar sustantivamente la gestión del hábitat a nivel nacional y sub nacional basando estas reflexiones en tres ramas principales:

- 1- La pobreza Urbana
- 2- La gestión de servicios públicos
- 3- La recuperación de ciudades centrales.

Además se desarrolla este enfoque para el área de América Latina y el Caribe, enfocados en analizar y mostrar opciones para el fenómeno de las altas tasas de urbanización de la población y el proceso de globalización y sus aportes y desventajas en estos países.

Busca encontrarle soluciones y enfocados en aspectos a considerar en el diseño de políticas , con el tema de la pobreza en américa latina y el caribe y la gestión de servicios públicos además de que se sugieren nuevas modalidades de gestión en un marco de vinculación público- privado.

Busca desarrollar un análisis sistemático que permite comparar modos de gestión y de esta forma, valora una aproximación a la provisión de servicios públicos como factor de equidad e inclusión urbanas.

Busca acoger procesos que examinan las características de estos lugares centrales urbanos en cuanto a potencial para acoger procesos de transformación y conservación urbana desde la perspectiva de fomento al desarrollo económico local y la inclusión e integración social.

Se analizan, además, las políticas que deberían ser tomadas en consideración en el momento de asumir, como parte de los proyectos de ciudad, la planificación, la formación, capacitación y la gestión integral de las áreas centrales de las ciudades.

“Las grandes decisiones que afectan a las ciudades no son eminentemente técnicas y de mera gestión. Las “políticas son las decisiones que afectan al uso del espacio público, a la vivienda, a la movilidad. Política es la opción de convivir con la injusticia o declarar la guerra a la exclusión, a las situaciones de marginación generadas en torno al sexo, la edad, el origen o la falta de recursos económicos. Políticas son las acciones que se emprendan para amparar a los mayores o para brindar ofertas de ocio a los jóvenes. Políticas son en suma gran parte de las medidas que comprometen el futuro de ese organismo vivo y extremadamente delicado que es una ciudad” (Jiménez, 2002)

¿Cómo hacer operativos los instrumentos y estrategias de gestión para la recuperación de las áreas centrales de las ciudades latinoamericanas, y como generar ciudades sostenibles desde el impulso de las áreas centrales?

La conclusión se engloba en que no es imposible lograr la recuperación y generar ciudades sostenibles basadas en el impulso de áreas centrales; pero que para llevar a cabo este proceso es importante que los encargados de tomar las grandes decisiones, se pongan de acuerdo, y que entiendan las prioridades y el orden de los procesos que conllevan conseguir el anhelo de todos. Conseguir una ciudad que ofrezca una excelente calidad de vida, produciendo todo lo que se necesita, y sin explotar el medio en que se desenvuelve, para de esta manera terminar con las grandes deudas.

Se deben identificar las potencialidades, ya que forman parte de elemento que conforman la cultura de identidad; Se debe reconocer que los centro representan una gran inversión acumulada; que representa una alternativa válida ante el costo que supone el crecimiento y la expansión de la ciudad; y tener en conciencia del compromiso que representan los centros históricos en el manejo de los valores y recursos y valores del patrimonio.

*“Regresar a mirar las áreas centrales de las ciudades es construir el camino a la sostenibilidad”
(CEPAL, 2003)*

1.1.3. Libro verde de Medio Ambiente urbano, 2007

El Ministerio de Medio Ambiente de Madrid, en colaboración con AL21 y Red de Redes de Desarrollo Local Sostenible, con intenciones de generar una guía para construir o reconstruir nuestras ciudades con criterios de sostenibilidad, se crea una serie de conceptos e instrumentos novedosos que requieren de cambios de las normas, cambios económicos y sociales, con la intención de mejorar la calidad de nuestro urbanismo, y de la misma manera ser capaces de enfrentar los retos que enfrenta la ciudad en el siglo XXI.

Este documento contrapone el modelo urbano anglosajón con el modelo mediterráneo de hacer ciudad. Con el propósito de dar a entender los fuertes y las debilidades de ambos modelos. Explica que al momento de la importación del modelo anglosajón en España ha supuesto una “explosión” en el consumo de suelo, de materiales, de agua y de energía, proceso que nunca antes se había vivido.

Además explica que el crecimiento difuso y acelerado que ha tenido la zona urbana en España en los últimos 30 años llega hasta a triplicar el suelo ocupado. A esto hay que agregarle el aumento de los servicios y la extensión de las vías para interconectar a todas las zonas urbanizadas extendidas en toda la región. Además del impacto medioambiental que estas provocan, esto lleva consigo un descontrol del crecimiento y problemas en los servicios ofrecidos y agrandando la huella de daño al medio ambiente, convirtiendo la ciudad en un elemento insostenible.

Estos métodos llevados a cabo, muchos hasta el día de hoy, ponen al descubierto todas esas tendencias que no satisfacen las necesidades que se generan en el día a día; por tanto, se ve reflejado como una planificación a destiempo, la cual no aborda las variables de la sostenibilidad y la que indica que entramos en una nueva era.

“La ciudad mediterránea razonablemente compacta y compleja se revela como un modelo de ciudad más sostenible. Por ello, con los cambios y mejoras necesarias deberemos adaptarlas a los criterios de la sostenibilidad y también a los criterios que hagan de nuestros sistemas urbanos, modelos de ciudad del conocimiento. Trabajar de manera

integrada por un modelo de ciudad sostenible y a la vez del conocimiento es la mejor estrategia, incluso para competir, que podríamos adoptar. Así lo ha visto la Unión Europea y así lo han detectado las redes de pueblos y ciudades españolas para la sostenibilidad.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Y para comprender de manera mas profunda los temas que se desarrollan basados en ese análisis, se estudiarán los grandes conflictos del proceso urbanizador con sus causas y tendencias y para así buscar nuevos objetivos para un urbanismo más sostenible.

Además se divide en directrices para explicar más a detalle las estrategias de medio ambiente urbano en el ámbito del urbanismo, vinculadas con la estructura física, el uso de suelo mixto, la preservación de la biodiversidad, la eficiencia de los recursos y la estabilidad social.

Buscando reflexionar sobre las maneras de resolver los conflictos y disfunciones actuales del proceso urbanizador y para abordar los retos de nuestra sociedad actual se amplia en los demás de:

- El Ámbito De La Movilidad
- La Edificación
- La Biodiversidad
- Gestión Urbana

Concluye que bajo la ausencia de simpleza en la planificación un funcionamiento de la ciudad, se deben adoptar métodos que contengan un gran numero de variables tomadas en cuenta, de manera que se contemplen de manera integran con y que todas las variables puedan funcionar simultáneamente y de manera efectiva dentro de un ente que seria la ciudad. Por esto se menciona en este documento la necesidad de abordar enfoques igualmente complejos a la complejidad de la ciudad donde se emplaza.

“Resulta por tanto estratégico explicitar para cada ciudad, el modelo que mejor respuesta dé a las variables relacionadas con la sostenibilidad y la sociedad del conocimiento”. (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Y como respuesta a la comparación entre estos dos modelos: el anglosajón y el mediterráneo, se deduce que por lo poco eficiente que resulta el modelo anglosajón, la complejidad, compactada del modelo mediterráneo es el ideal para reflexionar y usarlo como punto de partida.

Este se funda sobre cuatro ejes fundamentales:

- La compacidad
- La complejidad
- La eficiencia
- La estabilidad social (en términos ecológicos)

Para Gestionar estos niveles de complejidad en una ciudad se necesita un cambio en la estructura de la de decisiones, y sus ejecutores. De lo contrario nos seguimos alejando de lo que sería el ideal urbano cada vez más, y poniendo más en evidencia los daños causados por este mal funcionamiento.

Para que se entienda el grado de complejidad que esta implica, y los cambios que se proponen

“Gobernar la complejidad supone gestionar la fragmentación y el solapamiento institucional y articular, a la vez, la diversidad y la fragmentación de mecanismos de coordinación e integración. Supone, también, el reconocimiento de una red de actores públicos y privados y la aceptación de su participación en la toma de decisiones.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Hace muchos años, la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones era considerada una práctica inapropiada, y poco efectiva; sin embargo el tiempo ha demostrado todo lo contrario. Cada vez más a menudo nos vamos envolviendo en problemas más globalizados e interconectados, y por tanto, con un grado de complejidad mayor al que antes podíamos tratar eficientemente.

“Se comprueba y se constata como la doctrina universalmente reconocida desde los ámbitos técnicos choca con incomprensiones cuando se traslada al ámbito social. Viabilidades técnicas y viabilidades sociales parecen muchas veces difíciles de conciliar. Las políticas sociales contribuyen cada vez más a definir el perfil de una ciudad y, por ello, la comunidad local debe considerarse como un conjunto de actores activos responsables

en potencia de las políticas de inclusión y a que sin la comunidad no se avanza en la integración social y se pierden las ventajas que dan la identidad y la implicación en el marco de una responsabilidad común.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

En resumen, según como se expresa en el documento hay cinco factores de importancia a tener en cuenta:

- *Ofrecer soluciones a los retos de la sociedad del siglo XXI: sostenibilidad y sociedad del conocimiento.*
- *Asumir el modelo de ciudad mediterránea, compacta, compleja, eficiente y cohesionada socialmente.*
- *Adoptar un enfoque sistémico de la realidad que permita gestionar la creciente complejidad urbana.*
- *Promover una organización intergubernamental y transversal que contemple los principios de la gobernanza: apertura, participación, eficacia, responsabilidad y coherencia.*
- *Establecer mecanismos de formación (reglada y no reglada) y aprendizaje continuos capaces de afrontar un nuevo enfoque.*

1.1.4. Población, Territorio y Desarrollo Sostenible, 2012

Este documento, creado por el Comité Especial de la CEPAL Sobre Población y Desarrollo tiene como propósito, servir como elemento cronológico sobre la influencia de los asentamientos de la población a lo largo del tiempo y su influencia en el territorio, y en los procesos de sostenibilidad que por medio de este están implicados.

Se analiza la dinámica demográfica en Latinoamérica y el caribe y sus relaciones con el territorio rural y su desarrollo en comparación con las zonas urbanas.

Además busca relacionar estos 3 conceptos: población, territorio y desarrollo sostenible, de manera que sirva como eje articulador en debates sobre este tema y su influencia en el contexto, además de mantener una relación estrecha con las tomas de decisiones de las políticas públicas correspondientes.

Estas posiciones se rigen en tres ejes fundamentales:

- 1- Exposición y seguimiento de los patrones de localización y de movilidad espacial de la población latinoamericana.*
- 2- Relaciones entre estos patrones y el desarrollo sostenible en diferentes tipos de territorio existentes en América Latina y el Caribe.*
- 3- Reflexión y propuesta de políticas para promover relaciones armónicas y sinérgicas entre la localización y movilidad espacial de la población y el desarrollo sostenible en los diferentes tipos de territorios analizados.*

Para esto aborda temas con especial relación de la población y su dinámica; estudiando las zonas fronterizas y la desigualdad regional. Se tratan los ámbitos donde el dinamismo, el intercambio y las oportunidades convergen; y donde la interacción y la mezcla de los pueblos, leyes, negocios, jergas, culturas, e idiomas se convierten en una manera de vida, y sus problemas e inconvenientes solo se convierte en parte de ella. Se de manera especial el desarrollo desigual de estas áreas afectadas por los cinturones de pobreza y el flujo demográfico de estas áreas y su entorno. Para los cuales se plantean ideas que incitan a la reflexión centradas en la urbanización y los sistemas de ciudades a los que estos sectores afectan y a los que son beneficiados.

Se profundiza en un grupo especial de ciudades por tener más de un millón de habitantes. Se llevan a cabo análisis específicos de las metrópolis¹ y megápolis², buscando enfatizar las diferencias, de las áreas de las ciudades con relación a su demografía.

“Tenemos que prepararnos para un futuro cada vez más urbano” (CEPAL, 2012)

Con el desplazamiento de zonas rurales a la urbe de nuestras ciudades, y el congestionamiento demográfico que representa este flujo descontrolado, implican desafíos operativos, tanto para la ciudad como para los encargados de planificarla, y morar por su buena gestión.

Por lo que se concluye y urge que se continúe con la renovación de los enfoques e instrumentos usados para entender los flujos demográficos y sus efectos en las ciudades que buscan de alguna manera conseguir ser sostenibles en su desarrollo, y su importancia en los espacios sub-nacionales.

Esta es el ideal de todos los seres humanos, buscar siempre lo mejor, y lo que mas favorezca a su forma de vida; y es por esto que las políticas públicas tienen serias limitaciones para aumentar la retención de población en el ámbito rural.

Explica también que los motivos se encuentran en una compleja combinación de factores:

“en particular la concentración de la tierra y la baja productividad de la agricultura familiar, que finalmente hacen que las ganancias derivadas del dinamismo productivo rural lleguen o beneficien solo marginalmente a la mayor parte de la población rural.” (CEPAL, 2012)

¹ Ciudades de cinco a diez millones (5 a 10) de habitantes

² Ciudades de más de diez millones (10) de habitantes.

Otro de los grandes factores que evita que la gente se mantenga en zonas rurales, trabajando en la producción agrícola, es que a menudo se hace mas factible trabajar en actividades primarias residiendo en zonas urbanizadas. Todo se debe a las ventajas de los servicios ofrecidos en la urbe, que no se ofrece en estas zonas alejadas. El flujo de transporte, en las redes intercomunicadoras, resulta esencial cuando lo que se busca es tener una mejor calidad de vida. Esto es sin contar con los otros servicios como escuelas, dispensarios médicos, zonas de ocio, y a la distancia que hay que recorrer para suplir todo lo otro que no se produce en sus parcelas.

Por tanto, la falta de los equipamientos urbanos, son el factor numero uno de este flujo exógeno de las zonas rurales y nuestros campos.

1.2. Título del tema

*“Desarrollo Sostenible en los Municipios;
Manejo y Gestión del Territorio”*

Enfoque: Planificación Territorial.

1.3. Planteamiento del problema

- De que manera influye el desarrollo sostenible del país, en el consiguiente desarrollo de los municipios?
- ¿De que manera se hace efectivo el desarrollo sostenible de los municipios, de forma que se potencialicen sus recursos y se conozcan sus debilidades?
- ¿Por medio de cuales instrumentos se pueden identificar los recursos a potenciar en los municipios y los elementos a mejorar?
- ¿Es el desarrollo sostenible del país el que permite el desarrollo sostenible de los municipios o es el desarrollo sostenible de cada municipio el que hace posible el desarrollo sostenible del país?
- A partir de las corrientes de pensamiento de la CEPAL, con relación a economía y población, ¿de qué manera interactúan éstas con el desarrollo del municipio?
- Basados en la línea de pensamiento del Libro Verde del Medio Ambiente Urbano, ¿de qué manera se incluye el medio ambiente como un elemento vital en la sostenibilidad de los municipios?
- ¿Cómo introducimos a los municipios como elementos primordiales para generar una red de desarrollo sostenible a nivel global, basándonos en la corriente de pensamiento expresadas en los siguientes temas: Gestión Urbana para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe; y Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano?

1.4. Objetivos

Este documento persigue desarrollar un análisis con relación al desarrollo sostenible a escala del municipio, de manera que se establezcan parámetros para enfrentar las situaciones que se surgen con el avance de los tiempos, en las diversas localidades de nuestro país; persigue además puntualizar elementos importantes que se deben tomar en cuenta al momento de planificar de manera sostenible el

crecimiento de los municipios; entendiendo sostenibilidad como el conglomerado de elementos que unidos forman una integridad general.

Con este planteamiento surgen los objetivos puntuales que se presentan a continuación:

- Analizar de manera independiente literaturas de especialistas que toquen los 3 pilares del Desarrollo Urbano Sostenible: Medio Ambiente, Economía, y Sociedad.
- Complementar la información obtenida con relación a planes de desarrollos municipales que ya se han ido desarrollando en República Dominicana.
- Analizar de manera crítica estos planes de desarrollo, observando los aspectos positivos y negativos, y aportando elementos para enriquecer aquellos que se marcan como negativos.
- Definir concepto de desarrollo sostenible.
- Diferenciar los conceptos : desarrollo sostenible y desarrollo urbano sostenible.
- Estudiar los métodos conocidos para la creación de propuestas de desarrollo sostenible.
- Estudiar y definir instrumentos de desarrollo sostenible.
- Establecer los elementos que definen el desarrollo sostenible del país.
- Establecer los elementos que definen el desarrollo sostenible del municipio.
- Proponer las pautas de desarrollo sostenible para realizar un plan general del país.
- Establecer parámetros que sirvan como referencia para llevar a cabo un desarrollo sostenible en un municipio a través de la planificación urbana. Y que sirva de punto de partida para, llevar a cabo proyectos de desarrollo urbano en municipios.

1.5. Justificación

El Desarrollo sostenible se ha convertido en nuestros tiempos en un mecanismo que permite ejecutar y medir las actuaciones que hacemos en diversos aspectos; en este caso, aspectos urbanos relacionados con la gestión de la municipalidad.

Conocer estos mecanismos, nos permitirá mostrar un enfoque mas certero de lo que significa establecer los tres pilares del desarrollo sostenible en una planificación territorial integral.

Esta investigación volcará todos los conocimientos adquiridos en la búsqueda de una iniciativa que permita promover, conocer, y potenciar el desarrollo sostenible en todos los ámbitos: medioambientales, sociales y económicos. Abriendo al debate y la discusión de este tema que es y seguirá siendo el punto de partida para la conservación y adecuado funcionamiento de la ciudad para las generaciones presentes y futuras.

Buscará de igual manera, definir y desarrollar estrategias para establecer mecanismos de desarrollo sostenible que permitirán potenciar los recursos en los municipios y llevar a cabo un mejor funcionamiento particular y la búsqueda de beneficios colectivos, que lleven consigo al desarrollo del país.

1.6. Marco teórico

Partiendo de la línea conceptual que persigue este documento, refiriendo de manera precisa el “desarrollo sostenible” aplicado al Ordenamiento Territorial, cabe destacar los siguientes aspectos imprescindibles para entender el enfoque presentado. Para Pedro Martín Martínez Toro, en su texto “Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible” uno de los conceptos mas acertados para definir el desarrollo sostenible es *considerarlo, como un **paradigma contemporáneo** que plantea una nueva postura frente a la noción de desarrollo, reaccionando frente al sistemático empobrecimiento de las condiciones de habitabilidad de las sociedades humanas y al deterioro del medio físico del planeta*”. (Martínez Toro)

Según Domingo Gómez Orea, en su texto “Ordenación del Territorio” la definición mas certera de Ordenación Territorial es *“la proyección en el espacio de las políticas sociales, Culturales ambientales y económicas de una sociedad”* (Gómez Orea, 1994).

Por otra parte la Carta Europea de Ordenación del Territorio establece que es:

“La expresión espacial de las políticas económicas, sociales, culturales y ecológicas de la sociedad. Es a la vez una disciplina científica, una técnica administrativa y una política

concebida como un enfoque interdisciplinario y global, cuyo objetivo es un desarrollo equilibrado de las regiones y la organización física del espacio según un concepto rector”
Carta Europea de Ordenación del Territorio. 1983. Conferencia Europea de Ministros responsables de la Ordenación del Territorio –CEMAT-

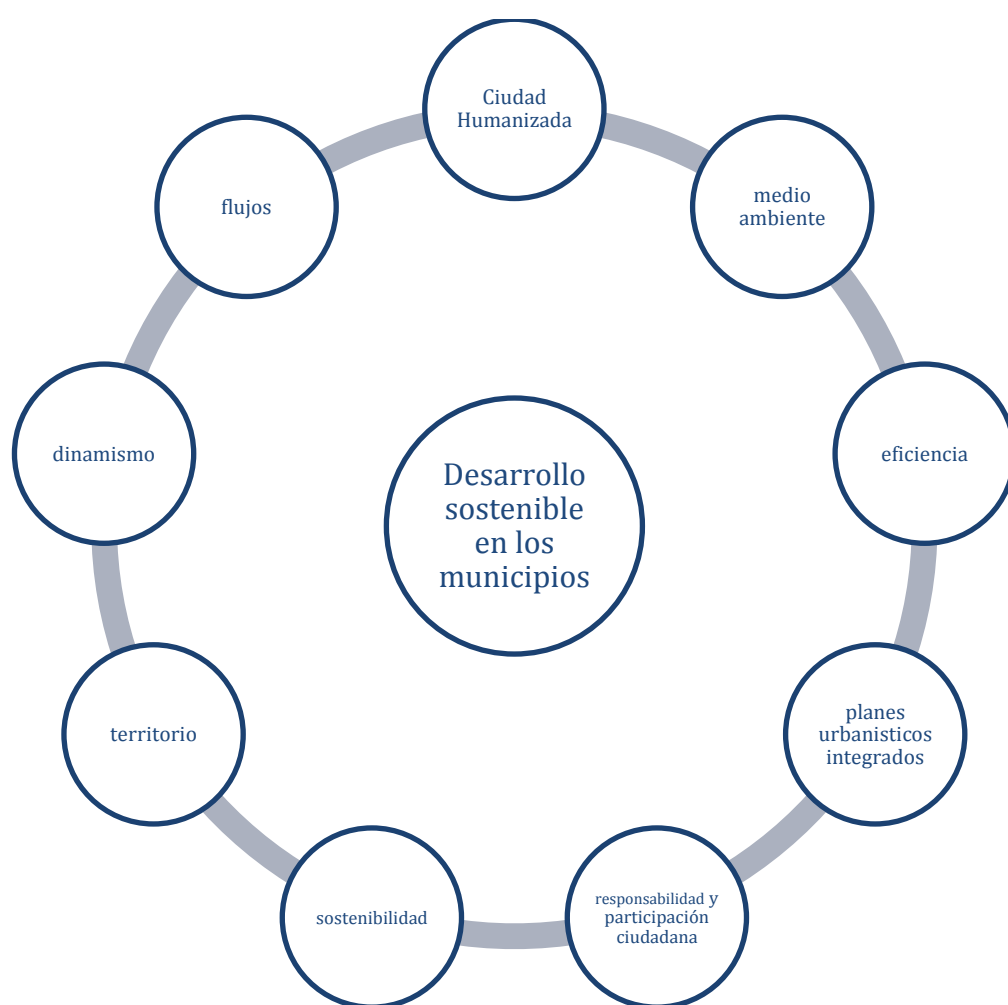
De la misma manera vale reconocer que el concepto desarrollo sostenible ha sido desarrollado y evaluado por diversos autores, a lo largo de años. Es evidente que es un concepto que permite la subjetividad, pero que dentro de su estructura formal, persigue un mismo lineamiento temático y una misma solución basado en tres elementos fundamentales; lo medioambiental, promoviendo una sociedad mas unida y comprometida con la conservación, lo económico, resaltando que la economía es el motor de toda sociedad y por ultimo y no menos importante, lo social, que pone como eje focal al ser humano, para su desarrollo.

“El concepto de desarrollo sostenible implica, además de consideraciones de tipo social, cultural, económico y ambiental, el tomar en cuenta no solo las dimensiones temporales (pues el desarrollo se relaciona con aspectos dinámicos, como el progreso y el crecimiento) sino también las dimensiones territoriales, puesto que la sostenibilidad y las políticas se relacionan con el lugar o territorio en donde se aplican las acciones de desarrollo y donde ocurren los cambios sobre el medio ambiente y la sociedad.” (Martínez Toro)

Este término, aplicado a la gestión territorial, involucra los aspectos resaltados del desarrollo sostenible a la búsqueda de una ciudad cohesionada y proclive a desarrollar redes de servicios, flujos, etc.

No hay ningún tipo de duda que entre Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, existe una relación prácticamente inquebrantable; ya que un ordenamiento territorial pensado sin los aspectos que el desarrollo sostenible abarca, es imposible y completamente improbable su efectividad.

“Una sociedad contemporánea (que ha interiorizado la necesidad y está convencida de la urgencia por proteger el planeta, por garantizar las condiciones "más óptimas posibles a las generaciones futuras y que reconoce la complejidad de la vida en el planeta tierra – enfoque sistémico-, etc.) hace coincidir los procesos de ordenamiento territorial y la formulación de sus apropiados modelos de desarrollo sostenible, como uno solo e integrado proceso institucional y social.” (Martínez Toro)



En cuadro anterior, se muestran los términos más relevantes en la búsqueda de una respuesta acertada a la problemática presentada en este documento:

1.7. Hipótesis

A pesar de ser el desarrollo sostenible un término global que implica actuaciones generales, es importante entender que la aplicación de esos elementos tiene connotaciones diferentes adaptadas o adaptables al emplazamiento donde se aplique.

La manera en la que la “sostenibilidad” se trabaja, debe enfrentarse de manera distinta, dependiendo de cada localidad; no es lo mismo decir: desarrollo sostenible para un municipio del Cibao , que decir desarrollo sostenible en un municipio del sur del país, porque sus condiciones físicas, morfológicas, sociales y bioclimáticas son diferentes.

Debe existir una propuesta de desarrollo sostenible para cada municipio, porque cada contexto es distinto y en los cuales se le deben aplicar planteamientos de desarrollo sostenible distintos, potenciando los recursos que cada uno tiene como fortaleza.

La clave está, en descubrir las fortalezas de cada municipio y hacer un planteamiento de desarrollo que fortalezca esas bondades.

Debe haber un plan de desarrollo sostenible a escala país, subdividido en desarrollos sostenibles puntuales, hechos a la medida de cada municipio.

Siempre se habla a nivel global de un desarrollo sostenible aplicable en cualquier parte del mundo, error número uno.

La sostenibilidad implica conocer con lo que se cuenta y descubrir las debilidades para en esa medida hacer del desarrollo una propuesta a la justa escala de la situación real.

1.8. Método

1.8.1. Tipo de Investigación

Se establece un análisis crítico de los textos bibliográficos recolectados, sobre los grandes temas a tratar en esta tesis: Desarrollo Sostenible, Gestión Territorial, Métodos Gestión del Territorio, Planificación Territorial, etc., los textos redactados por Organismos internacionales con participaciones dominicanas, así como textos de revistas, informes y textos encontrados en sitios web.

Se aplican estos términos aprendidos, de manera que se resalten soluciones y se contribuya a la generación de conclusiones y recomendaciones, que aporten métodos y estrategias importantes en la implementación de una creación de ciudad, por medio de municipios desarrollados de manera sostenible.

Este tipo de investigación, con su determinado enfoque, fue elegido, porque permite tener una idea global de los términos, planteamientos y propuestas de los diversos autores, luego de sus determinadas estrategias de recolección y confección de la teoría, complementada con la práctica de los mismos términos, que demuestran la veracidad y el éxito o fracaso de su aplicación.

1.8.2. Enfoque Analítico

El enfoque empleado es el enfoque cualitativo, que permitirá analizar, profundizar y abundar en la información estudiada, de manera que los complementa.

Este enfoque permitirá además, presentar una propuesta integral que conecte los aspectos que el Desarrollo Sostenible promueve, enfocados en los municipios, que es la propuesta planteada en este proyecto de investigación.

1.8.3. Instrumentos de Levantamiento de Datos

Los instrumentos utilizados para el levantamiento de los datos son: el análisis cualitativo desarrollado por medio del estudio de textos bibliográficos, recolección de conclusiones y recomendaciones y su posterior aplicación.

Análisis grafico físico-morfológico del territorio de dos municipios con características distintas, de manera que se demuestre la hipótesis formulada de que el Desarrollo Sostenible no se promueve de igual manera en todos los lugares.

Presentación de las conclusiones recopiladas luego de la aplicación de las recomendaciones adquiridas por el estudio cualitativo en los territorios escogidos y su respuesta ante esta aplicación.

CAPITULO 2

Análisis de resultados de la investigación

2.1. Desarrollo Sostenible: Conceptos, Métodos e Implicaciones

2.1.1. Conceptos

Detrás de cualquier método de desarrollo, urbano o de cualquier índole, existe lo que es conocido a nivel general como “Planificación”.

Basándonos en la definición del diccionario de la real academia española de la lengua se refiere a “planificación” como un Plan general, metódicamente organizado y frecuentemente de gran amplitud, para obtener un objetivo determinado, tal como el desarrollo armónico de una ciudad, el desarrollo económico, la investigación científica, el funcionamiento de una industria, etc.

Las ciudades son elementos complejos, llenos de variaciones, que se van desarrollando tanto empíricamente como por medio de decisiones políticas, sociales, económicas, ambientales y en otros casos como consecuencias de decisiones improvisadas de personas buscando un beneficio particular.

También se conocen ciudades metropolitanas que contemplan un gran desarrollo como ciudades planificadas, que llevan consigo un gran número de profesionales, y dedicados a pensar únicamente en el futuro lejano e inmediato de la ciudad. Estas suelen ser ciudades prosperas, con muchas riquezas por explotar y con un excelente pronóstico de longevidad de beneficios y calidad de vida que ofrecer a todos los que en ellas habitan.

La planificación debe llevar al desarrollo económico, social y medioambiental y debe no comprometer los recursos del mañana con un mal manejo de los bienes obtenidos, siendo esto denominado, desarrollo sostenible.

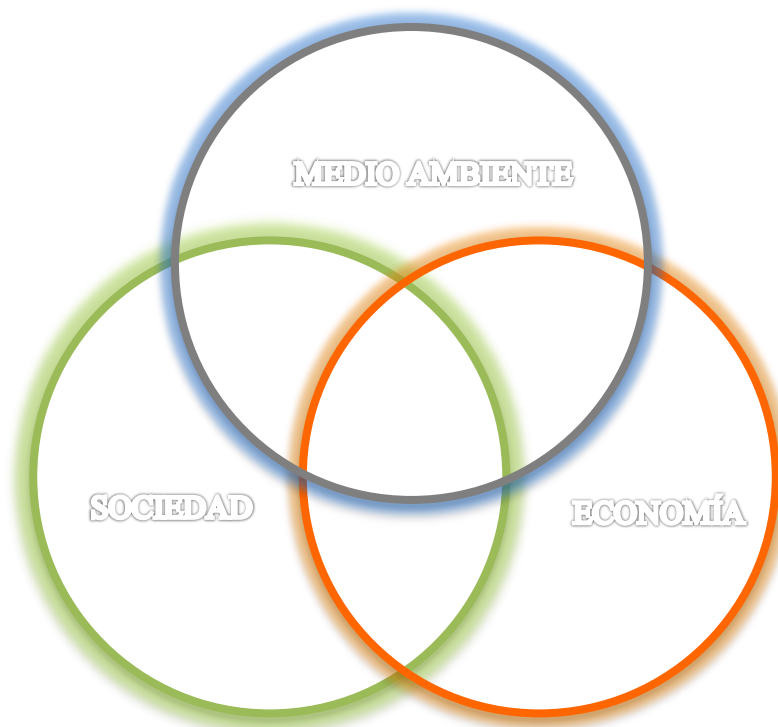


Fig.01 – Elementos primordiales del Desarrollo Sostenible.

2.1.2. Implicaciones

2.1.2.1. MOVILIDAD

Sus grandes conflictos - Causas y consecuencias - Objetivos para una movilidad sostenible

Desde el inicio de la raza humana, el hombre ha tenido la necesidad de trasladarse para satisfacer todas sus necesidades; y desde entonces la necesidad de desplazarse se ha convertido en algo tan importante como alimentarse; Aunque la movilidad se presente en las diversas épocas de la historia humana de manera variada, siempre ha existido la disposición de moverse, viajar de un lugar a otro, trasladarse a otras zonas, ya sea a pies, con la ayuda de animales o por medio de instrumentos motorizados ya establecidos en nuestros tiempos.

La evolución del transporte desde hace tanto tiempo atrás, ha requerido que se manipule por medio de sistemas de satisfagan diversas zonas de manera independientes y que al mismo tiempo

sirvan a los otros sistemas que se encuentran en su perímetro. Así como en la definición de transporte que nos da la R.A.E.: Sistema de medios para conducir personas y cosas de un lugar a otro. El transporte público.

El aumento insaciable de la huella de vehículos ha sido el causante numero uno de la expansión de nuestras ciudades y traído con esta una zonificación casi indiscriminada y sin ningún tipo de orden. Así también se ha generado una explosión en el consumo de suelo, de materiales, de agua y de energía, como nunca antes había sucedido. Nuestras ciudades en las últimas décadas, han crecido y se han expandido hasta tres veces su uso de suelo. El crecimiento ha ido conformando una ciudad donde sus usos y funciones se han separado zonificando las áreas residenciales, industriales, institucionales y comerciales y obligando a conectarlos con una extensa red de vías para el tráfico motorizado.

Nos basamos en “El Libro Verde de Medio Ambiente Urbano”, refiriéndose el impacto medioambiental causado por la expansión de las ciudades:

“Este impacto sobre los ecosistemas ha ido creciendo en tal medida que está haciendo el proceso cada vez más insostenible.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Además, se menciona una lista de los grandes conflictos de la movilidad urbana:

(Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

- *“La energía y materiales consumidas por el sector transporte”*. Es importante destacar que este sector podría ser el causante principal de los desgastes en la morfología urbana, ya que implica no solo la emisión de dióxido de carbono, fatal para el medio ambiente, sino también que requiere de elementos de la propia naturaleza para su funcionamiento y formulación.
- *“Emisiones contaminantes y residuos (Líquidos, Gaseosos y solidos)”* Todo proceso de movilidad genera contaminantes; la clave está en saber cómo manejarlos y la manera correcta de aislarlos y compensarlos. Es generar una gestión de los residuos de manera que se retiren de forma controlada y planificada.

- *“Deterioro de la salud producido por la calidad del aire, ruido y sedentarización.”*
Aferrarse al vehículo como único medio de movilidad, es asegurar el sedentarismo y asegurar una calidad de vida muy por debajo de lo necesario, el ser humano necesita caminar, distraerse, respirar aire fresco, de manera que el cuerpo se sienta en total control de sus propiedades. El vehículo daña la calidad del aire, la hace densa y pesada de respirar y por supuesto el ruido que genera este mecanismo de movilidad en conjunto con demás factores que afectan este elemento hacen que la salud se vea afectada no solo con la emisión, sino también con la generación de contaminación acústica.
- *“La demanda de espacio de estacionamiento, la cual ha ocupado gran parte del espacio público.”* Salir en un vehículo a un lugar, implica estacionarse, la gestión de zonas de parqueos, le resta emplazamientos a los lugares para despejarse que todas las ciudades deben tener para el disfrute y respiro.
- *“Aumento del número de accidentes de tráfico solo aumenta a medida que aumenta.”*
- *“Las grandes infraestructuras de transporte (ferrocarriles y, sobre todo, autovías urbanas, variantes y cinturones de circunvalación) están generando un efecto barrera de gran importancia para las relaciones entre lo urbano y lo natural y con eso una fragmentación del tejido urbano y de la relación con el medio natural o rural.”* La morfología de la ciudad, tiene un papel tan fundamental en la generación de espacios y en la gestión de la vida misma, que no debe bajo ningún circunstancia verse afectada por un medio que efectivamente llegó para solucionar algunos elementos en la vida, pero que al mismo tiempo destruye las conexiones y los flujos entre elementos (lo natural – lo urbano), inseparables entre sí.
- *“Pérdida de autonomía de diversos grupos sociales. La dependencia mutua entre adultos conductores y niños para los desplazamientos al colegio, y cualquier otra salida.”* Dependencia total y absoluta, para solucionar todos los asuntos de la vida diaria. Error garrafal.
- *“La perturbación del espacio público causado por el exceso de vehículos, contaminación, y el ruido, que derivan pérdidas sensibles de las oportunidades de*

comunicación y socialización.” Pocos espacios de disfrute, aumento de contaminantes, disminución total de intercambio humano, interrelaciones y disfrute al aire libre.

- *“Congestión y atascos; millones de horas perdidas dentro de las aglomeraciones de tránsito urbanas.”*
- *“En las áreas metropolitanas el sistema de transporte público y privado representa un esfuerzo económico colosal por parte de los ciudadanos y, también, las administraciones. Un esfuerzo que supera otras partidas y gastos destinados a importantes necesidades sociales y económicas.”* Generándose poca eficiencia en el elemento “economía”, mencionada como uno de los pilares del Desarrollo Sostenible. Dándole un punto a desfavor a la real dependencia del vehículo como único medio de movilidad.

Las ciudades que prometen mayor crecimiento, son aquellas que plantean soluciones con un mayor grado de responsabilidad hacia el medio ambiente en el que se emplaza, y plantea sistemas para evitar daño al medio, o consuno innecesarios con el fin de crear un sistema sostenible. Es como en la definición de sostenible del diccionario (R.A.E., 2012): Dicho de un proceso: Que puede mantenerse por sí mismo.

¿Pero cómo algo puede mantenerse por sí mismo?

Auto-mantenerse es un sinónimo, en este tiempo, de la eficiencia optimizada. Donde cada acción conlleva una reacción acertada sin desperdicios.

“se consideran medios de transporte alternativos o sostenibles aquellos que en comparación con el automóvil suponen un menor impacto ambiental, una reducción de los conflictos sociales y un menor consumo de recursos. Se incluyen en dicha categoría, por tanto, la marcha a pie, la bicicleta y los medios de transporte colectivo que sean utilizados con un nivel suficiente de ocupación” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

El transporte como elemento propulsor de la ciudad, debe de ir de la mano con el crecimiento de la misma, y donde por medio de la planificación se contemplen nuevas rutas, como ciclo vías,

trollie, áreas adecuadas para recorrer la ciudad como peatón (refiriéndonos a las aceras), una composición de líneas del metro que conformen una red; todos bajo un sistema de consumo responsables con el medio ambiente. Todo para conseguir una descongestión de las vías, y un funcionamiento optimo de las redes de transporte.

Además se plantean Objetivos para una Movilidad Sostenible, refiriéndose a los procesos de evolución de la ciudad de Barcelona.

“Reducir la dependencia respecto al automóvil, Incrementar las oportunidades de los medios de transporte alternativos, Reducir los impactos de los desplazamientos motorizados, Evitar la expansión de los espacios dependientes del automóvil, Reconstruir la proximidad como valor urbano, Recuperar la convivencialidad del espacio público, Aumentar la autonomía de los grupos sociales sin acceso al automóvil.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Estos Planteamientos similares a lo establecido en las bases del nuevo urbanismo, coinciden en todos los puntos relacionados a la movilidad y al transporte. Resaltando como elemento común la disminución del impacto de los desplazamientos de vehículos de motor.

Basados en nuestro estudio existen pruebas contundentes de estos planteamientos, ejecutados y vividos en todas partes del mundo, donde se ha tomado conciencia de las desventajas y deficiencias que son propensas las ciudades de hoy. También aprovechan los beneficios, que aseguran una mayor calidad de vida y una optimización total de los recursos. Sin olvidar el medio ambiente, ya que forma parte esencial en la toma de decisiones y planificaciones de estas ideas, debido a que todo girara en torno a este, tomando todas las decisiones posibles para salvaguardarlo.

2.1.2.2. LA EDIFICACION

Problemáticas de la sostenibilidad en el ámbito de la edificación - Análisis causas y tendencias -
Objetivos para una edificación mas sostenible

La edificación es una respuesta directa a las condiciones medioambientales. Además el hombre la ha ido convirtiendo en un lugar de encuentro para suplir las necesidades sociales de cada uno de sus habitantes. En la mayoría de los casos, la vivienda resulta ser el mayor porcentaje de suelo construido en las ciudades.

“La demanda de edificación responde hoy a motivaciones de índole financiera en gran medida alejadas de la satisfacción de las demandas de habitabilidad, en lo que parece un mecanismo de transferencia de rentas de unas clases medias hacia los especuladores que se apropian de sus rentas actuales y futuras. El coste del suelo es el principal factor especulativo del proceso y, por tanto, su consumo la condición necesaria para su puesta en marcha.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

La edificación ha llegado a formar parte de nuestra evolución como seres humanos y con este se ha convertido en un elemento que representa tu estatus social y económico.

Según el libro verde, los problemas de sostenibilidad presentes hoy en día en España y relacionados con la edificación pueden agruparse ordenadamente bajo cuatro causas esenciales de muy diferentes motivos:

- *El crecimiento desenfrenado. Crecer sin planificación genera un desorden en la morfología urbana y por lo tanto un descontrol en la geografía, demografía y servicios.*
- *La ineficiencia en el uso de los recursos. El descontrol provoca malgaste o desequilibrio en la adaptación y uso de los recursos.*
- *La especialización de la edificación y de su agregación*
- *La rigidez en la oferta de vivienda*

El Crecimiento de las ciudades es algo inevitable, y hasta demuestra en muchos casos desarrollo. Pero cuando las ciudades se esparcen sin contemplar, como funcionarían los servicios, como distribuir los equipamientos, cuáles espacios estarán destinados para el ocio, o como será el flujo de movimientos vehicular y peatonal se lleva a la ciudad por un camino de caos. La ausencia de estos

factores dentro de lo que se denomina un “centro urbano”, hace de esa forma de vida, una mucho mas cara, y con muy poca calidad humana; y por tanto un área donde los habitantes no querrán pagar el precio del suelo, lo que también lleva a la necesidad de subsidio por parte del gobierno o instituciones privadas.

“El suelo es un recurso limitado, no renovable y de difícil reciclado cuando se edifica sobre él.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Como consecuencia de este primer factor de crecimiento desenfrenado, los servicios y equipamientos se vuelven ineficientes e insuficientes para toda la población.

“La actual dependencia de recursos importados para construir y para usar las edificaciones -merced a las redes de transporte y al uso de energía no renovable- permite al urbanizador hacer tabla rasa de la red de obtención de recursos preexistente y recrear un nuevo paisaje que apenas reconoce la matriz biofísica como referencia y que, en el mejor de los casos, sólo utiliza algunos de sus elementos como un mero recurso escenográfico que conservar para mantener la identidad del lugar.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

El tercero de estos grandes problemas es la especialización de las edificaciones para funcionar con vehículos privados. La expansión que este permite en el territorio crea el efecto de zonificación “zoning”. El alejamiento de los servicios, y la dispersión de la ciudad solo llega a ser posible por este efecto. La degradación de núcleos urbanos, ausencia de espacios públicos de calidad, la formación de grupos sociales y económicos, y el alejamiento de los servicios son todos parte de esta dispersión provocadas por las facilidades de los vehículos privados.

Y por último dentro de la cuarta problemática, es en pocas palabras, la falta de variedad en edificaciones de viviendas. Con estas, lo que se comenta en El Libro verde,

“La ausencia de tipos de vivienda adecuados a las nuevas formas de vida que genera la dinámica urbana, una de las razones de la atracción de la ciudad como hábitat humano y que continuamente le ofrece diversidad, genera ausencia de habitabilidad por inadecuación de la edificación a las nuevas formas de vida urbana, lo que implica desaprovechamiento de recursos y ausencia de confort.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

2.1.2.3. LA BIODIVERSIDAD

El ente urbano es un conglomerado de “muchas cosas”. Tanto los sistemas de flujos, drenajes, y edificaciones, como es también el sistema de parques, servicios y equipamientos que se contemplan en este sistema de engranajes complejo. A estos factores introducimos el factor “ser humano” como protagonista, y a todas las especies vivientes que en esta han formado su hábitat. La vida es a lo que se reduce el comportamiento de nuestras urbes y a lo que esta destinado a servir. Por tanto todos estos componentes son parte esencial del desarrollo y crecimiento de una ciudad. Una definición de esta podría ser:

“La biodiversidad es la riqueza de formas de vida de un territorio que se genera a través de un proceso histórico de evolución genética, interacción co-evolutiva, cambio ambiental y perturbaciones externas.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Los cambios y la relación de todos los componentes es de manera esencial lo que hace efectivo el funcionamiento de la ciudad.

En nuestras ciudades de concreto y la expansión continua e incesante de nuestras ciudades las convierte en uno de los obstáculos a los que la biodiversidad se enfrenta. Las grandes extensiones de carretera, y grandes espacios contruidos, dando de resultado una mínima permeabilidad y muy reducidas áreas verdes en nuestros terrenos.

Y no únicamente el suelo se ve afectado; también el clima es constantemente bombardeado por una enorme contaminación causada por las fábricas, vehículos y desechos; además de la alteración del terreno y el contante deterioro de nuestras aguas.

Esta incompatibilidad con el medio ambiente se ve reflejada en la manera de subsistir de las ciudades. Tal y como se menciona en el Libro verde:

“El efecto de las ciudades se extiende sobre un entorno mucho mayor que el del territorio estrictamente ocupado por ellas, ya que las ciudades son sistemas heterotróficos³, es decir, incapaces de alimentarse con su propia producción primaria,...” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Lo que en cierta manera refleja a la ciudad como un tipo de bacteria devoradora de cualquier otro organismo viviente en su alrededor. Lo que la convierte en una depredadora desde su nacimiento.

“Sin embargo, en las ciudades coexisten dos tendencias antagónicas. La primera, y dominante, es hacia la expansión urbana, con creciente ocupación del suelo por edificios, calles asfaltadas y carreteras. La segunda es hacia la recuperación de espacios verdes, con vistas al ocio y a la mejora del paisaje urbano”. (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Si definitivamente no cambia drásticamente el funcionamiento de este depredador que alimentamos a diario y no lo domesticamos, el futuro de nuestras urbes se verá comprometido y propenso a seguir con el deterioro del medio en que nos emplazamos.

3 1. (R.A.E., 2012) HETERÓTROFO, FA. (DE HETERO- Y -TROFO) 1. ADJ. BIOL. DICHO DE UN ORGANISMO: INCAPAZ DE ELABORAR SU PROPIA MATERIA ORGÁNICA A PARTIR DE SUSTANCIAS INORGÁNICAS, POR LO QUE DEBE NUTRIRSE DE OTROS SERES VIVOS.

Buscando un desarrollo Sostenible estaremos buscando algo que esta en contra de nuestra anterior definición de ciudad. Sera una manera de domarla, y volverla un aporte para el medio ambiente y en retrospectiva, todos sus habitantes que la seguirán viviendo.

“Las ciudades requieren entradas de recursos de materiales y energía y generan emisiones gaseosas, líquidas y sólidas de residuos. Además, el funcionamiento urbano requiere movilidad de los habitantes, desde, hacia y dentro de la ciudad (y ello de modo creciente).”
(Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

El Aumento del uso destinado para sostener vegetación, y la reducción del efecto barrera o de impermeabilización del suelo causado por las infraestructuras, son factores que aplicados de una manera constante brindaran al entorno una amortiguación y un uso mas sostenible de la ciudad.

Además de permitir la creación de espacios de disfrutes de la naturaleza, atender los sectores más alejados o zonas periurbanas, ya que son las que menos atención reciben con relación al mantenimiento de la biodiversidad.

Basados en los análisis realizados dentro del libro verde, las causas generadoras del conflicto entre medio urbano y sostenibilidad de la biodiversidad en el momento actual provienen en gran parte de:

- *“La sustitución de los ecosistemas naturales por un tipo diferente de uso del suelo que tiende a impermeabilizarlo y a esterilizarlo, y en cualquier caso a alterar procesos funcionales y estructura de los ecosistemas, y que fragmenta el territorio desde el punto de vista de las poblaciones de especies de plantas y animales interponiendo barreras, a menudo imposibles de sobrepasar, a su movilidad.” Es inconcebible que hayamos sustituido espacios de suelo verde, que ayudan a la absorción de las aguas, por zonas macizas de concreto que aíslan por completo el efecto de drenaje que la naturaleza trae por sí sola, no es que dejemos todo natural, porque las ciudades deben desarrollarse de acuerdo a los tiempos, es que se logre un*

balance entre ambos elementos de manera que se proporcionen las intervenciones y se mantengan los elementos positivos que la naturaleza nos ofrece.

- *“La generación en estas zonas de altas tasas de metabolismo energético y material, con demandas y emisiones y vertidos crecientes, que imponen modificaciones sobre un entorno cada vez mayor, a través de la explotación de recursos y la emisión de contaminantes y residuos”. No se puede explotar los recursos, para no reponerlos en medida de lo posible; es cierto que la naturaleza nos ofrece bondades para que las utilicemos y aprovechemos, pero también es cierto que necesita un cuidado y una devolución de valor, al momento de satisfacernos de sus productos. Es lograr el equilibrio entre lo que absorbemos y lo que reponemos.*
- *“La insatisfacción del “deseo” de naturaleza y la creciente demanda masiva, por la población urbana, de usos recreativos de las zonas no urbanizadas, con marcada estacionalidad y con un alcance cada vez mayor en cuanto a distancias, y otros fenómenos asociados, como la posesión de mascotas, a menudo de origen exótico”. Ahora, luego de tantos años de constante maltrato y malgaste de los recursos, buscamos la manera de reponer lo utilizado y la manera de volvernos más al verde, estos cambios implican un cambio de mentalidad y por lo tanto un cambio de acción. (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)*

La intervención de los sectores de mayor necesidad a nivel de los espacios abiertos o de interacción con la naturaleza, son primordiales. La necesidad de la búsqueda de nuevos espacios de respiro y de bienestar se hacen cada vez mas necesarios, forzando cada vez mas a la creación de ciudades que mejoren la calidad.

“Considerando que tenemos la suerte de disfrutar de ciudades compactas, complejas y socialmente diversas, es primordial conservarlas de este modo. En el ámbito de la edificación, la estrategia se orienta prioritariamente a los centros urbanos existentes, y

más en concreto a la rehabilitación física y social de barrios. La estrategia para la biodiversidad en este sentido ha de consistir, prioritariamente, en introducir el objetivo de aumentar la superficie de suelos capaces de soportar vegetación de modo simultáneo e integrado con los procesos de rehabilitación y, al tiempo, hacer que los barrios rehabilitados permitan a los ciudadanos un mayor disfrute de la proximidad de elementos de naturaleza, sin alterar las calidades de complejidad, compacidad y diversidad social.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

2.1.2.4. Implicaciones del Paisaje Urbano

“En toda esta apreciación del Paisaje Urbano visto desde el exterior,... el área ocupada por las ciudades y su periferia suburbana está rodeada por todas partes de elementos naturales, y que la proporción de ocupación de ésta área en relación al resto del planeta es mínima y que sin embargo allí se alberga una gran parte de la humanidad y se generan grandes impactos con efectos hacia sí mismos y hacia el entorno y la región.” (Pérez, 2000)

El paisaje urbano no es mas que el conglomerado de todo lo que nos rodea en nuestro día a día, así como son las calles, edificios, semáforos, transito, gente, los arboles, los parques , el mismo aire, el agua y la contaminación... son los elementos que alimentan nuestro diario vivir. Como es de imaginarse, la presencia de los parques en zonas residenciales, el crecimiento de arboles en zonas donde la congestión del co2 en el aire aumenta, son solo unos de los tantos elementos que aumentan la calidad de vida de las personas.

De hecho, los sectores que tienen presente parte del paisaje natural en las zonas apropiadas, son las zonas de mas valor económico, y que las personas se sienten mas satisfechas y saludables. ¿y por qué será?

A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.

“Y por tanto asegura que: El mejor modo de tratar las cuestiones ambientales es con la participación de todos los ciudadanos interesados, en el nivel que corresponda. En el plano nacional, toda persona deberá tener acceso adecuado a la información sobre el medio ambiente de que dispongan las autoridades públicas, incluida la información sobre los materiales y las actividades que ofrecen peligro en sus comunidades, así como la oportunidad de participar en los procesos de adopción de decisiones. Los Estados deberán facilitar y fomentar la sensibilización y la participación del público poniendo la información a disposición de todos. Deberá proporcionarse acceso efectivo a los procedimientos judiciales y administrativos, entre éstos el resarcimiento de daños y los recursos pertinentes.” (Gabutti, 2001)

Además de que se ha convertido en una necesidad el propiciar la creación de leyes y normas ciudadanas que promulguen e incentiven el buen manejo medioambiental y la sostenibilidad del medio ambiente por el bien de no solo nuestra ciudad, sino también todas las ciudades y los habitantes en el mundo.

La Carta Europea de Ordenación del Territorio, CEMAT 1983, plantea que los **objetivos del ordenamiento territorial son:**

- *“El desarrollo socioeconómico **equilibrado de las regiones**” Lograr el balance entre lo social y lo económico haciendo extensivo los resultados en las regiones y municipios, potenciando los recursos y valorizando sus productos.*
- *“La mejora de la calidad de vida” El ordenamiento territorial bien formulado, definitivamente promueve la mejora en la calidad de vida de los habitantes y como resultado una mayor interacción de estos con el medio ambiente.*
- *“La gestión responsable de los recursos naturales y la **protección del medio ambiente**” Ordenar el territorio implica conocer todos los elementos que lo conforman y definitivamente promueve la responsabilidad de buscar las mejores soluciones a las necesidades que se presentan, tomando siempre en cuenta la protección y restauración del medio ambiente.*

- *“La utilización racional del territorio” Ordenar el territorio, debe asumir la responsabilidad de manejar correctamente el espacio físico, haciendo valer las necesidades y estableciendo usos de suelo correctos y acorde a esas necesidades.*

(Europa, 1983)

2.1.2.5. GESTION URBANA

Nuestra ciudad y sus cambios, ha traído consigo diferentes formas de enfrentar los problemas. Desde los inicios de la humanidad, el hombre ha tenido la necesidad de formar sociedad, y permanecer en grupos. Este tipo de necesidades fueron la semilla que impulsaron a estos grupos a organizarse y crear la urbe que hoy conocemos.

Las necesidades han variado y otras ya no existen; Sin embargo siempre surgen otros baches que sanar, muchas veces causadas necesidades ya antes satisfechas.

Muchas cosas han cambiado. Los medios de intercambios, los métodos de desarrollo globales, los principios de la sociedad, y hasta las organizaciones políticas han variado.

“La globalización económica, acompañada por la emergencia de una cultura global, ha alterado profundamente la realidad social, económica y política de los estados, las regiones y las ciudades”. (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Debido a estos cambios y fuertes procesos de modernización, las ciudades ya establecidas se han convirtiendo en la nuevas centralidades que generaran la articulación necesaria para el funcionamiento de las ciudades de hoy día. Estas articulaciones son el punto de partida generadoras del tan ambicioso desarrollo sostenible.

Queda en evidencia que estos cambios que genera la actualización de nuestras urbes y su gestión son los causantes de los cambios económicos y territoriales. El motor de las ciudades contemporáneas es la eficiencia de los recursos, y su perdurabilidad en el tiempo.

“El cambio tecnológico y el rápido proceso de mundialización económica, ha facilitado extraordinariamente la deslocalización, desconcentración y fragmentación de los procesos productivos, separando “negocio” de “producción”. Ello ha supuesto una progresiva pérdida de protagonismo de los poderes públicos en la esfera económica, y en la esfera local y urbana, una menor capacidad de condicionar inversiones o planificar a medio plazo.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Solo es posible ejecutar un plan de desarrollo de una ciudad por medio de un grupo de actores con conocimiento de los problemas que esta posee y los planes que en esta se realizan. Y es por esto que desde una lógica de gobernanza se asienta una estrategia basada en la definición de objetivos y políticas, más que en la atribución de funciones y responsabilidades.

Por tanto el cambio de roles es uno de los cambios mas significativos de gobernanza, el cual tiene en cuenta tres factores, según el Libro Verde.

- *“Cambio de la relación entre el gobierno y los ciudadanos.”* (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007) Antes se veía esta relación como inconcebible, ya que se entendía que el gobierno tomaba las decisiones y los ciudadanos las acataban; el cambio de esta mentalidad ha generado una participación más activa de la ciudadanía en la toma de decisiones y por lo tanto un respeto por parte de los gobernantes a estas decisiones tomadas.
- *“Cambios del rol de los gestores públicos”* (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007). Ya no se generan políticas públicas desde el punto de los gobernantes, ahora se generan políticas públicas desde la ciudadanía con un reforzamiento de los gobiernos y de los técnicos expertos en el área.
- *“Cambios en las propias organizaciones públicas.”* (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007) Más acciones que involucran a la ciudadanía, entendiendo que ellos como usuarios son los que conocen más las necesidades y requerimientos de la zona donde se desarrollan.

“Desde un punto de vista más operativo, existen diversos problemas que generan conflictos reales o potenciales en la gestión del medio ambiente urbano. Uno de los más

evidentes es el derivado de la propia concepción de gobierno de las instituciones locales. En general predomina un estilo muy basado en lógicas especializadas y jerárquico-autoritarias. Ninguna de esas dos lógicas, muy bien enraizadas en las administraciones públicas locales, ayuda a gestionar de manera óptima el medio ambiente urbano”. (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

Esto hace cada vez mas importante no tanto la atribución de funciones y responsabilidades a una determinada esfera de gobierno o a cierto ente publico o privado, sino la política que se pretende impulsar, los objetivos que esta persigue y la capacidad de resolver problemas que finalmente se tenga, en busca de que se descentralicen las funciones y las tareas puedan ser llevadas a cabo con mayor eficiencia.

“...el concepto de gobernanza urbana se centra en las posibilidades que tienen las élites políticas, económicas y sociales locales para convertir las ciudades o las regiones en actores políticos con estrategias y proyectos colectivos autónomos.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

2.1.3. Métodos

2.1.3.1. Rehabilitación de zonas urbanas

Siempre se plantean nuevas atracciones para cualquier negocio o actividad en decadencia. Los “atractores” son elementos vitales para que llame la atención de la gente, y uno de los elementos primordiales en la renovación propiamente dicha. Al final, solo los negocios con atractores fuertes y que cumplan la necesidades de los compradores, serán aquellos que sobrevivan a su competencia.

Este mismo concepto puede ser empleado a gran escala dentro de la ciudad. Viendo la ciudad como un gran local comercial repleto de elementos potencialmente atractivos, y con la capacidad de satisfacer las necesidades de sus habitantes.

En una ciudad con deterioro urbano o deficiencia de planificación, todos estos elementos que la componen se ven dispersos y muchos hasta se perciben de poco valor para un desarrollo urbano. Es aquí donde vuelve a entrar el factor “planificación”; para volver a organizar la tienda de manera que las cosas se vean y tengan el valor que deben tener dependiendo las necesidades y las deficiencias que se estén viviendo.

“La innovación no consiste en hacer las cosas de modo diferente, sino en plantearse objetivos nuevos, mas coherentes ambiental y socialmente...” (Gobierno Vasco, departamento de ordenacion del Territorio y medio Ambiente, 2003)

En esta es importante valorar el componente del capital humano, natural y el artificial o construido. Cada uno de estos forman parte de las riquezas de la ciudad y parte de la imagen colectiva de la gente. En muchos casos, estos tres factores son los encargados que crear la identidad de la ciudad.

Por esto se hace hincapié en los métodos de hacer “ciudad sobre ciudad”. Esto refiriéndose a que la regeneración de zonas urbanas debe llevarse a cabo en zonas cada vez mas degradada, antes que la expansión a zonas naturales o agrícolas según expresa el departamento de Ordenación del territorio y medio ambiente del gobierno Vasco, sobre los Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano.

Tal y como plantea el nuevo urbanismo la necesidad de creación de comunidades a partir de la ciudad dispersa existente. (Gobierno Vasco, departamento de ordenacion del Territorio y medio Ambiente, 2003)

2.1.3.2. Responsabilidad y Participación Ciudadana

“La democracia es sostenible, es decir genera capacidades para perdurar y ampliarse, en la medida de que su legitimidad de ejercicio y de fines, se agreguen a la legitimidad de origen. Sin procedimientos que regulen la relación Estado-sociedad (ejercicio) y sin alcanzar la ampliación creciente de la ciudadanía, el sistema democrático podría devenir en un rito o podría ser superado por otra forma de organización social. La calidad de la democracia exige igualmente el cabal funcionamiento del Estado democrático de derecho y de la participación de la Sociedad.” (Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Secretaria General de la Organizacion de los Estados Americanos., 2010)

La democracia no es un concepto, ni una práctica de gobierno nueva, tiene mucho tiempo evolucionando, es de saber que desde que los griegos se reunían para desarrollar ideales, políticas y economías, se han visto practicas de democratización, la única diferencia es que “la democracia” de este momento era aplicable solo a los hombres que no pertenecían a clase obrera, esclava; es decir que dentro de esa práctica existía la exclusión social y la segregación económica.

Según la Real Academia Española, la democracia es: “Una doctrina política favorable a la intervención del pueblo en el Gobierno”, “Es el predominio del pueblo en el Gobierno político del Estado” (R.A.E., 2012)

A partir de los fundamentos teóricos, se argumenta que la democracia:

- *_ supone una idea del ser humano y de la construcción de la ciudadanía; logrando que la ciudadanía se sienta parte de un todo que supone la gobernanza y la creación de ciudad.*
- *_ es una forma de organización del poder que implica la existencia y buen funcionamiento del Estado; permitiendo el intercambio entre todas las partes involucradas, y entendiendo que el Estado somos todos.*

- *_ implica una ciudadanía integral, esto es, el pleno reconocimiento de la ciudadanía política, la ciudadanía civil y la ciudadanía social; reconocimiento que implica una responsabilidad y una capacidad de ejercer los deberes.*
- *_ es una experiencia histórica particular en la región, que debe ser entendida y evaluada en su especificidad; no es lo mismo actuar democráticamente, que promover una integración democrática que refuerce esta actuación y que genere responsabilidades de manera particular.*
- *_ tiene en el régimen electoral un elemento fundamental, pero no se reduce a las elecciones. Actuar con democracia no es solo “ser elegido”, es saber colocar las cosas en su justo lugar y hacer respetar las decisiones y promulgar el ejercicio de deberes y derechos.*

(Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. , 2004)

La planificación urbanística debe ser entendida como mecanismo para alcanzar una democracia desarrollada en la ciudad, donde cada miembro de la misma se involucre en la toma de decisiones, en la búsqueda de soluciones y en asumir las responsabilidades que implica tomar decisiones y ser actantes de las mismas.

La planificación es un mecanismo que se utiliza para desarrollar una estrategia o plan en pro de la ciudad y de la sociedad misma. La planificación es la herramienta que mejor plantea principios y procesos de evolución encaminados a alcanzar una meta en específico.

La planificación urbana participativa “es el proceso donde la comunidad participa en forma activa y decisoria en la elaboración de plan de desarrollo de su comunidad.”
(Harnecker & López, 2009)

Planificación y Democracia se complementan, ya que con la eficiencia de la planificación inclusiva se alcanza en gran medida la democracia, haciendo partícipes a la sociedad civil y con la

democracia se le da más carácter participativo a la planificación, logrando unas estrategias de desarrollo más acorde a las necesidades y beneficios de la ciudadanía.

Beneficios y conflictos

Todo proceso de desarrollo, movilización, etc. trae dentro de sus parámetros una serie de resultados tanto positivos como negativos. Es por eso que resulta interesante entender cuáles podrían ser los beneficios y los conflictos que se podría enfrentar en la aplicación de una planificación participativa.

Los beneficios y ventajas que se obtienen al aplicar este tipo de planificación en el desarrollo de una gobernabilidad democrática son innumerables, principalmente para la ciudadanía, que se involucra en la toma de decisiones y en la realización de acciones para su cumplimiento.

Las ventajas se describen muy bien en la siguiente lista que se encuentra detallada en la investigación realizada por la Universidad de Kansas, con respecto a los enfoques de la planificación participativa en las intervenciones locales, es importante verlas de la siguiente manera enumeradas, ya que da un entendimiento más claro de lo que implica el involucrar a la ciudadanía en la toma de decisiones y la importancia que tiene para su correcto funcionamiento.

- *La participación trae consigo sentimientos de pertenencia*
- *Asegura la credibilidad de la intervención*
- *Atrae un abanico más amplio de personas al proceso de planificación.*
- *Evita los errores provocados por el desconocimiento de la realidad*
- *Involucra a los actores importantes desde el principio*
- *Proporciona una oportunidad para que los grupos sean escuchados*
- *Enseña habilidades que perduran más allá del proceso de planificación*
- *Reúne a los miembros de la comunidad.*
- *Un proceso de planificación participativa crea confianza*
- *En general, refleja la misión y las metas de la organización*

- *Implica respeto para todos en la comunidad*
- *Lógicamente, un enfoque de planificación participativa debe ser efectivo*
- *Por último, hace que las cosas se hagan del modo en que deben de hacerse*

(Universidad de Kansas, 2008)

Así mismo, las desventajas son parte de este arduo proceso, en el cual se necesita entendimiento, paciencia, respeto y sobretodo tener claro el objetivo común que tienen todas las partes involucradas (Sociedad y representantes de los Gobiernos Locales o Centrales). Es imprescindible reconocer el papel que juega cada miembro en cuestión y darle su debido espacio para desenvolverse.

La Universidad de Kansas nos establece, luego de su experiencia en el campo, las siguientes desventajas:

- *Un proceso participativo requiere más tiempo*
- *Los miembros puede ser que no estén de acuerdo con los “expertos”*
- *Mucha educación puede ser necesaria tanto para los miembros de la comunidad como para la organización*
- *Un determinado individuo puede arruinar todo el proceso*
- *Dificultad para asegurar que todas las personas correctas se reúnan*
- *Un proceso de planificación participativa requiere paciencia y compromiso*

(Universidad de Kansas, 2008)

¿Quienes deben y quienes No deben?

Se propone convocar a un grupo de personas activas y no a toda la comunidad, porque no nos parece operativo reunir a cientos de personas para realizar este trabajo y, por otra parte, un grupo más pequeño permite una mayor participación de cada uno de los presentes. La idea es ir dando cuenta del avance del proceso en grandes asambleas abiertas a toda la comunidad para someter a ella los resultados obtenidos en las reuniones más pequeñas. Y aprovechar estas reuniones para reclutar a nuevas personas que puedan apoyar el trabajo, como veremos más adelante. (Harnecker & López, 2009)

Personas que deben ser involucradas en la Planificación Participativa:

- *Los “objetivos del cambio”*
- *Los miembros de la población objetivo*
- *Las personas a quienes la población objetivo considera como importantes formadores de opinión*
- *Los “agentes del cambio”*
- *Políticos*
- *Personas influyentes en la comunidad*
- *Miembros interesados de la comunidad amplia*
- *Miembros de la misma organización*

(Universidad de Kansas, 2008)

Según este informe, y en definitiva todos debemos formar parte de las decisiones que se tomen a manera de planificación. Pero esta es nuestra persona y tenemos la responsabilidad de elegir en que podemos hacer un mejor aporte.

La preparación intelectual, suele ser de gran ayuda; sin embargo los conocimientos sociales, y las experiencias vividas son partes que enriquecen cualquier método de gestión y planificación en nuestras ciudades.

2.1.3.3. Planes urbanísticos integrados

Para llevar a cabo un “desarrollo sostenible” se debe incorporar la sostenibilidad ambiental, económica y social dentro de una ecuación. Para que se incorporen objetivos claros a los instrumentos de planificación que utilizamos para la ordenación del territorio o para el planeamiento municipal.

Por esto se crean los planes generales de ordenación urbanística y las normas que a estas rigen.

La integración de los planes urbanísticos según el departamento de ordenación del Territorio y medio Ambiente dicen que hay varios factores a tener en cuenta para su planificación:

- La creación de ciudad diversa y mezcla de usos de suelo.
- Las reservas de suelo para equipamientos y dotaciones
- El trazado de las redes fundamentales de servicios urbanos.
- La estructura del sistema de espacios públicos
- La política de movilidad con creación de itinerarios peatonales, de ejes de transporte público o de una malla de vías de ciclistas.
- La protección de suelos no urbanizables.
- La reglamentación asociada a la calificación
- Catalogo de patrimonio natural, arquitectónico, e histórico – artístico.
- Incorporación de diagnósticos ambientales municipales con participación de la población.
- Los planes parciales, ya que son instrumentos operativos pensados para complementar las propuestas de planes generales.
- Las ordenanzas municipales.
- Los proyectos de urbanización.
- Política fuerte de participación.

Los planteamientos integrados en el urbanismo son la base en la que radica la sostenibilidad. Los planteamientos urbanos vistos desde un solo punto de vista, siempre seguirán siendo solo estudios sueltos de la complejidad y el funcionamiento de la ciudad.

Las intervenciones desde una perspectiva de sostenibilidad han de vincular las intervenciones específicas con la estrategia global de la ciudad, sus planes estratégicos y con las estrategias territoriales y de la región. (Gobierno Vasco, departamento de ordenación del Territorio y medio Ambiente, 2003)

2.1.3.4. Nuevo Urbanismo

El concepto “Nuevo Urbanismo” se inaugura en 1979 de la mano del promotor inmobiliario Robert S. Davis cuando encargó a la oficina de los entonces noveles arquitectos y diseñadores urbanos Andres Duany y Elizabeth Plater-Zybek un proyecto urbanístico que recogía la estructura y morfología de los poblados tradicionales norteamericanos, pero incorporando al automóvil como elemento ineludible de la movilidad. (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

“ Surge en Estados Unidos para dar respuesta a la insatisfacción generalizada de los ambientes resultado de 5 décadas de aplicación de un modelo suburbano que pregonó la disociación de actividades humanas en comportamiento de uso único; subdivisiones residenciales desasociadas de centros comerciales, instituciones cívicas y oficinas. Esta disgregación de usos que demostró tras décadas de aplicación ser insostenibles desde el punto de vista social, económico y ambiental, están siendo tardíamente adoptados en otras latitudes produciendo como resultado un área metropolitana continua; dominada por el pavimento de las calles autopistas y estacionamientos; una ciudad esparcida con extremado consumo de infraestructura, de tierra y recurso naturales y una sociedad segregada dependiente del uso del automóvil, con residentes malgastando gran parte del día en tráfico para llegar al trabajo, a los lugares de compra o a la unidades habitacionales”. (Batan, 2010)

Los beneficios sociales de comunidades orientadas al peatón incluye además un menos costo de transporte, mayor interacción social y mejoramiento de la salud personal. Desde el punto de vista económico al reducir el número y la distancia de viajes de automóviles, la congestión vehicular es minimizada y en consecuencia los gastos en la construcción de vías de rodamiento y polución ambiental son reducidos. Por ello el Nuevo Urbanismo promueve el uso de trenes y transporte ligero frente a las carreteras y caminos convencionales, mediante estrategias que reduzcan la congestión de tráfico, aumenten la oferta de viviendas asequibles, y frenen la dispersión urbana.

Al proveer un rango completo de tipologías de vivienda y lugares de trabajo, las diferentes edades y estratos son mejor integrados conformando una autentica comunidad. El Nuevo Urbanismo promueve la mixtura de uso como un componente critico para conseguir mejores lugares para vivir, al poner los diversos usos en proximidad.

Entre sus métodos se plantean:

“...la sustentabilidad en las ciudades lleva consigo un grupo de beneficios, de las que destacamos: mejor calidad de vida, mejor lugar para vivir, trabajar, y jugar, aumento de las opciones de movilidad, reducción de la congestión del tráfico, mayor cantidad de espacios públicos para los ciudadanos, reducción de los accidentes de tráfico, reducción de gasto de los hogares en el transporte, resultando en más vivienda asequibles, más estables los valores de la propiedad, aumento de tráfico peatonal, una gran reducción del consumo de combustibles fósiles, contaminación y deterioro del medio ambiente muy reducido, reducción de incentivos para la expansión, el aumento de incentivos para el desarrollo compacto, menos costos en la construcción de carreteras, mayor capacidad de mantener la competitividad económica.” (Newman & Kenworthy, Sustainability and Cities, 1999)

Newman & Kenworthy nos explican de manera puntual las siguientes condiciones para llevar a cabo este método de desarrollo urbano.

1- Prioridad al Peatón (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Todo a 10 minutos caminando.*
- *Calles orientadas al peatón y no al tránsito.*
- *Calles sin acceso para autos en algunos casos.*

El ser humano como centro, debe ser defendido y priorizado; ya que es el usuario principal de las ciudades, el que la vive constantemente y el que puede resultar afectado o beneficiado con la gestión y el desarrollo de la ciudad. Cuando se establece al peatón como prioridad se refuerza el uso del espacio urbano como mecanismo de apropiación, eficientizando los recursos naturales y disminuyendo el uso, en algunos casos necesarios, del vehículo como consecuencia de las distancias.

2- Conectividad (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Calles interconectadas que dispersen el tránsito y mejoren el acceso del peatón.*
- *Calles más angostas.*
- *Calles y redes orientadas para que el peatón pueda caminar confortablemente.*

El peatón continúa siendo prioridad ante el vehículo, ya que refuerza las interrelaciones y permite de manera satisfactoria los flujos y los procesos de intercambio. La creación de la ciudad como espacio físico para el ciudadano, promulga la creación de espacios públicos para el disfrute, aceras más aptas para caminar, calles más estrechas, accesos peatonales protegidos. Es crear una estructura de ciudad que promueva al peatón y el uso de medios no de motor, propiciando calidad de vida y disfrute al aire libre, generar espacios que realmente sea posible “caminar”.

3- Usos Mixtos y Diversidad (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Diversidad de culturas, razas, ingresos, edades.*
- *Mezcla de viviendas tipo, tiendas, oficinas, apartamentos y casas.*

En la diversidad esta la riqueza de las ciudades, y es una condición esencial a la hora de planificar y desarrollar planes de ciudad inclusivos, donde esa diversidad es promovida e integrada.

4- Desarrollo Habitacional Mixto (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Un rango de tipos, tamaños y precios para que estén más próximos uno de otro.*

Cuando se está ejerciendo la planificación urbana o desarrollando planes de ordenamiento, es imprescindible establecer usos de suelo mixtos, ya que mantienen activa la ciudad a cualquier hora, haciendo los espacios más seguros y más habitables. Las normativas de construcción son un mecanismo que ayudan y favorecen a esta creación mixta de usos.

5- Arquitectura de Calidad y Diseño Urbano (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Énfasis en la estética, confort, belleza para crear un sentido de pertenencia.* Zonas de uso cívico dentro de la comunidad.*

Cuando la ciudadanía se involucra en el diseño urbano y los resultados que se obtienen son la traducción de esa participación, como elementos bellos y acorde a los requerimientos, se genera un

sentido de pertenencia donde el ciudadano/usuario se siente dueño del espacio y por lo tanto lo cuida y se hace responsable de él.

6- Estructura de Vecindario Tradicional (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Espacios Públicos en el Centro.*
- *Alta densidad poblacional en el centro que progresivamente se va disminuyendo hacia los extremos de la comunidad.*
- *Más edificios, residencias, comercio y servicios cerca uno del otro para un mejor caminar del peatón para incrementar el uso eficiente de servicios y recursos y para crear una mejor calidad de vida.*

Esta estructura habitacional, siempre ha dado resultado, ya que involucra los elementos principales para una correcta utilización de la ciudades; espacios de habitabilidad reforzados con espacios verdes como áreas comunes y áreas de socialización, un uso de suelo mixto donde el comercio, la vivienda y los espacios de ocio se complementan para mantener despierta la ciudad y por lo tanto la seguridad.

7- Sistema de Transporte Inteligente (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Red de trenes que interconecten ciudades, pueblos y vecindarios.*
- *Diseño orientado al peatón incrementa el uso de bici- cletas, scooters y el caminar como medio de transporte.*

Transporte inteligente en la colectividad, disminuir el impacto vehicular individual, y promover medios de transporte donde se resuelva la necesidad de muchos con poco; y no en viceversa. Reforzando siempre el peatón como centro.

8- Sustentabilidad (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Impacto ambiental mínimo en el desarrollo y sus operaciones*
- *Tecnologías ecológicas amigables, respeto por la ecología y valor a los sistemas naturales.*
- *Eficiencia energética*
- *Menos uso del combustible.*

- *Caminar más en vez de manejar.*

Respeto a la naturaleza y adaptación a los avances que los tiempos nos ofrecen, haciendo un balance exacto entre lo natural y lo tecnológico, permitiendo que una refuerce a la otra sin comprometer su integridad; y estableciendo mecanismos que disminuyen el impacto ambiental y que promueven los pilares del desarrollo sostenible.

9- Calidad de Vida (Newman & Kenworthy, Nuevo Urbanismo)

- *Uniendo todos estos principios se ofrece a la comunidad una alta calidad de vida y crea espacios que enriquecen el espíritu humano.*

2.2. Planificación Territorial desde el Desarrollo Sostenible

2.2.1. Territorio y Urbanismo

Del latín territorium. Se conoce como la porción de la superficie terrestre perteneciente a una nación, región, provincia, etc. (R.A.E., 2012)

Hay consenso general en la afirmación que la escala propia o privilegiada de la ordenación del territorio es la regional o subregional, en el convencimiento que es allí donde:

- *Se propicia la aplicación de las políticas macroeconómicas del estado nacional.*
- *Es donde “toman cuerpo” los ecosistemas estratégicos.*
- *Es donde se pueden corregir los desequilibrios territoriales.*
- *Se reconocen las ventajas comparativas y competitivas de un territorio más claramente.*

(Martínez Toro)

Urbanismo:

Este tiene como propósito enfrentar y ordenar todo el conjunto de componentes dinámicos y sus interrelaciones dentro de la ciudad. Esta tiene dos ejes primordiales, para guiarse:

- **La sociedad**

Y su comportamiento en dentro de una urbe, contemplando sus necesidades, hábitos y cultura.

- **El medio ambiente**

Como medio para conseguir y satisfacer las necesidades del ciudadano.

2.2.2. Planificación

La ordenación del territorio y el urbanismo son sistemas de igual objeto al servicio de políticas de gobierno del territorio diferenciadas.

...el planeamiento urbanístico y el planeamiento territorial no son lo mismo y tampoco lo son los asuntos que deben ser objeto de tratamiento. (Benabent)

Como planificación territorial se conoce los métodos para la correcta distribución y manejo del territorio de una nación.

Dentro de sus objetivos se encuentran:

- Planificar aquellos aspectos que por su capacidad de estudio no son abarcados por las planificaciones urbanísticas y sectoriales.
- Se encarga de la determinación de las áreas metropolitanas.
- Estudia la región y el territorio dando un trato específico a aquellas áreas que no se contemplan dentro de una planificación urbanística y áreas con problemas a escala general incluyéndola dentro de una planificación general del territorio completo.

A diferencia la Planificación urbanística se enfoca en las ciudades y las urbes dentro de la ya organizada planificación territorial. Es el planeamiento de la creación o expansión de una comunidad, que funcione como guía para la comunidad actual, y que permita un crecimiento organizado, teniendo

en cuenta una serie de condiciones medioambientales para sus ciudadanos, así como necesidades sociales y facilidades recreacionales.

En el marco de los procesos que se están dando en América Latina, el tema de la planificación es un tema central para la misma gestión urbana, dos términos que indican dos momentos distintos del gobernar la ciudad, que pero están fuertemente vinculados. (CEPAL, 1998)

La planificación urbana a diferencia de la territorial, se adentra mas al detalle de la ciudad, y por tanto a su complejidad, y profundiza dentro de cada uno de ellos buscando integrar todos los elementos influyentes en un territorio determinado.

“Gobernar la complejidad supone gestionar la fragmentación y el solapamiento institucional y articular, a la vez, la diversidad y la fragmentación de mecanismos de coordinación e integración. Supone, también, el reconocimiento de una red de actores públicos y privados y la aceptación de su participación en la toma de decisiones.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

2.2.3. Los 3 pilares del desarrollo sostenible:

2.2.3.1. Medio Ambiente

Como elemento esencial a tener en cuenta para la sostenibilidad, el Medio Ambiente o “todo lo que nos rodea” contiene los servicios naturales los cuales generan la condición de vida para habitar. Sin esto seria imposible la vida. Este contiene la Tierra, el aire, el agua, los ríos , los arboles, y cualquier tipo de materia.

Para una sostenibilidad eficiente este debe de protegerse para las generaciones actuales y futuras, y de la misma manera potenciarlo para evitar el deterioro al que esta sometido.

Esta demás decir que el medio ambiente es el proveedor de alimento y cobijo para todas las especies de la tierra y por tanto, su uso y buen manejo es primordial para realizar una planificación integral que permita la longevidad integra de este.

En la definición de Lambert en su libro *Earth Science*, definen el medio ambiente como todo lo que rodea a un ser vivo. Acondiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o de la sociedad en la vida. Comprende el conjunto de valores naturales, sociales y culturales existentes en un lugar y en un momento determinado, que influyen en la vida del ser humano y en las generaciones venideras. (Lambet, 2006)

No se trata solo del espacio en el que se desarrolla la vida, sino que también comprende seres vivos, objetos, agua, suelo, aire y las relaciones entre ellos, así como elementos tan intangibles como la cultura. (Lambet, 2006)

2.2.3.2. Sociedad

La sociedad es para quien se planifica la ciudad, y la misma razón por la que se protege.

La planificación urbana permite incidir en el comportamiento de la sociedad basado en las necesidades que esta ejerce sobre la planificación.

La planificación, al buscar la integración de todo lo presente en la ciudad, tiene como prioridad la calidad de vida de los ciudadanos.

La participación ciudadana hace muchos años no era bien acogida por los planificadores y se consideraba que por la falta de conocimientos en la materia, no todos podían aportar en la creación y expansión de una ciudad. Con el tiempo se ha comprendido que, para que una ciudad sea funcional para sus habitantes, el que la habita debe ser parte primordial de las decisiones tomada en el territorio.

Es como cuando uno habita una vivienda, donde el inquilino anterior la preparo para acomodarse según sus condiciones y necesidades. Por lo que probablemente al nuevo dueño no le acomode tanto como para el que fue diseñado. Si extrapolamos este ejemplo a una escala mayor (una

urbanización) y cambiamos al dueño de la casa por un grupo social, podríamos analizar las necesidades y los problemas que su zona posee y encontrarle solución de la misma manera. Esto mismo podemos seguir implementando a escalas mucho mayor hasta llegar a la escala de ciudad, y convirtiendo al inquilino en lo que ya serían nuestros ciudadanos.

Las deficiencias de unos sectores suelen ser fortalezas en otros. Aunque lo que hará eficiente a un sector más que a otro, dependerá del grado de integración con que la sociedad haga saber sus necesidades y participe activamente dentro de las tomas de decisiones dentro de la planificación de su territorio.

2.2.3.3. Economía

La relación desigual centro-periferia es el obstáculo principal para el desarrollo de las ciudades, (Huamán, 2010) el centro tiene poder económico, político, territorial, etc. es el que tiene mayores implicaciones de empleo y de solicitud de servicios; lamentablemente solo en los centros es que el dinero se mantiene en constante movimiento, es por esta razón, que los habitantes de las periferias se trasladan constantemente a los centros, para realizar trabajos, suplirse de servicios de educación, salud, alimentación, etc. dejando la periferia, su hábitat inmediato, descuidado y al margen del desarrollo que las ciudades van experimentando.

*“El término **centro-periferia** ha sido particularmente exitoso para referirse a las desigualdades sociales y económicas y su desigual distribución espacial, especialmente en el ámbito mundial, hablándose en este sentido de países centrales y países periféricos, con significado similar a otras dualidades de uso habitual, como Norte-Sur, mundo desarrollado-subdesarrollado y primer mundo-tercer mundo.” (de Pablo, 2010)*

La desigualdad económica no es una situación que se ha desarrollado en estos últimos años, se podría decir que esta desigualdad se hizo más fuerte en el siglo XIX porque es cuando en la ciudad y en la sociedad misma se busca una superación total en todos los aspectos inherentes de estos factores (*Ideologías, movimiento y organizaciones obreras, etc.*) y con esa búsqueda, se hacen más visibles las situaciones de exclusión social, económica, racial etc. y con esto la vulnerabilidad de las ciudades, las

inquietudes y una necesidad urgente de resolver estos problemas que tanto atrasan el desarrollo y el alcance de la ciudad deseada, igualitaria y económicamente y socialmente sostenible.

“El fenómeno de la Segregación y la Desigualdad Económica no es nuevo; por el contrario, es inherente a la historia de las ciudades.

La segregación social urbana puede entenderse como la separación espacial de los diferentes grupos sociales en una ciudad o un área geográfica de acuerdo a diferencias étnicas, religiosas, de ingresos, etc. De esta forma, es posible visualizar en una ciudad los diferentes barrios donde cada grupo social tiene su propio espacio determinado. En el caso de la segregación basada en diferencias de ingresos; la Desigualdad Económica, las relaciones de poder y subordinación se tornan evidentes. Los grupos de altos ingresos tienen la posibilidad de elegir su localización residencial, mientras los grupos más empobrecidos son segregados en las zonas más desfavorecidas” (Roitman, 2003)

Es debido al estatus económico y todas las facilidades que los centros tienen que ofrecer se convierten en una elección fácil para los ciudadanos, para elegir su entorno para desarrollar su vida. Esta es donde solo unos cuantos podrán optar y el resto se verá forzado a trasladarse al perímetro (periferia) de este núcleo o centro.

Específicamente esto es lo que sucede en ciudades zonificadas. La periferia carece de atractivos y/o cualquier servicio necesario para el desarrollo como un centro con autonomía propia. Por lo que dependerán en gran medida, social, política, y económicamente de su centro de ciudad.

“La pobreza se hace heterogénea en cuanto a las características y severidad con que se manifiesta. La vulnerabilidad afecta cada vez más a mayores grupos sociales que habitan en áreas urbanas. La desigualdad aumenta y la falta de acceso a los beneficios del desarrollo se sigue extendiendo”. (CEPAL, 2003)

Las ciudades con menos desigualdad económica y social son aquellas que evitan la sectorización de los usos de suelo (también llamado zoning). Con el simple gesto de la separación total de zonas de comercio, con las zonas residenciales; o la creación de zonas exclusivas para clases sociales, es una practica que acelera el desbalance de la ciudad, haciendo que una parte de la balanza se alce con mucho impulso hacia arriba (la cual suele ser una minoría) ; y la otra parte caiga en picada a un abismo donde la dependencia se convertirá en algo primordial para la subsistencia del sector periférico.

El crecimiento zonificado de nuestras ciudades genera lo que se conoce como espacios de transición entre una zona y otra acentuando con mayor énfasis los niveles de pobreza, y las clases sociales que allí se desenvuelven; evitando desencantos por parte de la gente que vive en periferias, y genera el deseo de el crecimiento demográfico de manera endógena hacia los centros de la ciudad. Esta explosión demográfica se empieza a percibir al momento de los servicios de la ciudad no poder dar a vasto, ya que nunca fueron pensados para un uso tan intenso o para tantas personas.

La manera más sana es donde la ciudad se expande de manera uniforme hacia todo el perímetro de su centro, permitiendo la igualdad para todos.

“El concepto de Territorio ha estado tradicionalmente vinculado al concepto de autoridad administrativa, desde los Estados-Territoriales, hasta las localidades y municipios (Taylor, 1994)” (Barinas, 1999)

Es por esto que en muchas ocasiones se suele recurrir a la autonomía local como método de recuperación. Y esta independencia es la que genera los centros urbanos en las ciudades. A partir de donde se vuelven a generar nuevos “zoning”, y volvemos al mismo estado centro-periferia.

2.3. Escenario para implementación de mecanismos de Desarrollo Sostenible. MUNICIPIOS

Los escenarios más idóneos para la implementación de mecanismos de Desarrollo Sostenible, son los Municipios, ya que es un territorio definido de manera específica con límites establecidos y en los cuales se pueden agrupar distintas localidades, emplazado en el conglomerado “país” y con actuaciones, geografía, morfologías y densidades distintas.

El desarrollo de un sistema económico global no solo ha provocado cambios en las ciudades en función de la jerarquía urbana que se ha ido construyendo en cada país y en cada región, sino que ha significado, al mismo tiempo, un fortalecimiento del rol del espacio local. (CEPAL, 1998)

Al ser los Municipios los conglomerados de ciudad que unidos conforman el territorio país; permiten poder aplicar los mecanismos de manera puntual, logrando hacerse en “*pequeñas dosis*” y alcanzando un beneficio general. Es ir de lo pequeño a lo grande, desarrollando sosteniblemente los elementos necesarios para el auge de la ciudadanía y de las ciudades mismas.

El desarrollo municipal es un motor de progreso, cada uno de los mecanismos que se utilizan para lograr ese progreso, tienen un especial énfasis en el realce de las partes involucradas, porque no se logra el desarrollo viéndolo como unilateral, al contrario es necesario para el beneficio colectivo y propio del territorio. El desarrollo implica mucho más que simplemente tener una buena gestión y un buen plan, implica el resalte de los recursos, de la economía y de la ciudadanía capaz de generar y de consumir; es decir que desarrollo sostenible genera recursos para el aumento de la economía por medio de la sociedad.

“El desarrollo local es un proceso concertado de construcción de capacidades y derechos ciudadanos en ámbitos territoriales político-administrativos del nivel local (municipios = territorio) que deben constituirse en unidades de planificación, de diseño de estrategias y proyectos de desarrollo en base a los recursos, necesidades e iniciativas locales. Este proceso incorpora las dinámicas del desarrollo sectorial, funcional y

territorial, que se emprendan desde el Estado, las organizaciones sociales y la empresa privada en el territorio.

El desarrollo local es integral; es decir, incorpora en el diseño de sus planes al conjunto de dimensiones presentes en el territorio: social, económico, ambiental, etc. Por ello, iniciar un proceso de desarrollo local debe permitir favorecer el crecimiento económico, la democracia política y el progreso social, de modo que se vaya alcanzando el desarrollo humano sostenible.” (Morán, 2006)

La autonomía local es la clave para el buen manejo de los recursos y para la implementación de mecanismos de desarrollo sostenible, ya que le da la potestad a los municipios de conocer sus recursos, estudiarlos y potenciarlos, de esta manera resaltando la economía, uno de los pilares del desarrollo.

*"Por autonomía local se entiende el derecho y la capacidad efectiva de las Corporaciones Locales de ordenar y gestionar una **parte importante de los asuntos públicos** en el marco de la ley, bajo su propia responsabilidad y en beneficio de sus habitantes". (Meilán Gil)*

Planificar bajo las bases del desarrollo sostenible, implica mucho más que un simple conocer los aspectos del territorio, implica un énfasis en los productos y una búsqueda constante de beneficios colectivos, apegados al cumplimiento de la ley y al reforzamiento de la ciudadanía, la economía y sobre todo el medio ambiente.

“En una perspectiva de desarrollo centrado en las capacidades y posibilidades locales, el Municipio ya no puede seguir con intervenciones puntuales en respuesta a las emergencias y al contingente. La construcción de la imagen objetivo representa el punto llave del pasaje desde un rol puramente de administración, al de un Municipio que tiene la responsabilidad de gobernar”. (CEPAL, 1998)

La planificación es regulada por planes y lineamientos que suponen cambios y parámetros significativos en la implementación del desarrollo sostenible como “modus operandi”, promueve un cambio de mentalidad, adaptándose a las necesidades del tiempo en el que vivimos.

Como elemento de planificación,

“La descentralización confía nuevas posibilidades a los municipios y, al mismo tiempo, nuevas responsabilidades. Entre ellas, la asunción de una responsabilidad directa en la definición del futuro de la ciudad”. (CEPAL, 1998)

“El Crecimiento económico y urbanización son procesos estrechamente vinculados, donde uno sustenta al otro” (CEPAL, 1998)

Uno de los objetivos de una gestión urbana moderna tiene que ser el mejoramiento de los mecanismos que permitan a la ciudad funcionar y aumentar la productividad urbana.

“Cada vez resulta mas importante un nivel de acción intermedio, lo que se ha denominado el nivel “meso”, que se refiere específicamente al nivel municipal, con respecto al cual el Municipio representa el actor primario, junto a los demás actores que intervienen en la ciudad, como las empresas municipales o del estado que proporcionan los servicios públicos”. (Vandershueren, 1996)

En la Conferencia de Estambul (Hábitat II) se reconoció que “el desarrollo sostenible de los asentamientos humanos requiere el compromiso activo de las organizaciones de la sociedad civil y una amplia participación popular”

La participación, como la democratización, es una componente que se tiene que promover, y que además, está intrínseca en el proceso de descentralización. (CEPAL, 1998)

2.3.1. Análisis de los documentos del plan municipal de desarrollo de los municipio de Altamira y Moca 2011-2016.

(VER ANEXO 1)

Se desarrollan en este capítulo una serie de análisis con relación a dos (2) distintos casos de propuestas para Planes Municipales de Desarrollo, realizadas en nuestro país y puestas en práctica para ir posicionándonos a la altura de nuestros tiempos y con una mira más sostenible al momento de pensar en Municipios y de crear planes para su desarrollo.

Es importante destacar que con este análisis se persigue un estudio crítico de las diferentes maneras que se han establecido para un Plan de Desarrollo, los mecanismos correctos que se han implementado y los elementos que aun deberían mejorarse o en algunos de los casos ponerse en práctica.

Se dividirá el análisis de cada caso, en una introducción inicial de ubicación y lo que persigue el plan en específico y luego un acápite de potencialidades que se destacan y al mismo tiempo los déficits que presenta al momento de plantearse el plan.

Se realizó un estudio diagnóstico del municipio, marcando las características que identifican el municipio donde se analiza:

Desarrollo social:

- *la población, la educación, salud, actividad deportiva, cultura e identidad y seguridad ciudadana.*

Economía Local:

- *Principales actividades económicas.*

Medio Ambiente y Recursos Naturales:

- *Principales problemas.*

Territorio y movilidad:

- *Vivienda, infraestructura vial y sistema de transporte*

Patrimonio:

- *Patrimonio arquitectónico, y cultural*

Infraestructura de servicios básicos:

- *Limpieza municipal, mercado, matadero, cementerios y servicios fúnebres, alumbrado publico, plazas y parques públicos, bibliotecas publicas, equipamiento deportivo, infraestructura de servicios.*

Basado en ese estudio se concluyo con líneas estratégicas para el desarrollo, tomando estos factores en cuenta:

1. *Municipio saludable y socialmente equitativo, reduciendo la exclusión y brindando oportunidades para todos y todas.*
2. *Municipio económicamente sostenible, impulsando una revalorización de lo propio, aprovechando los potenciales productivos con manejo adecuado y equilibrado.*
3. *Municipio promotor de las relaciones armónicas con el medio ambiente, promoviendo la educación y capacitación para la protección, manejo y disfrute del medio natural.*
4. *Municipio modernamente equipado y ordenado, incrementando la cobertura de los servicios básicos y mejorando la oferta de equipamiento e infraestructura, con un adecuado ordenamiento del territorio.*
5. *Municipio que cuenta con un gobierno local fortalecido y un personal eficiente que oferta una mejor calidad en sus servicios.*
6. *Un municipio que promueve los derechos humanos, la sana convivencia y la igualdad de acceso a oportunidades.*
7. *Un municipio con una identidad basada en sus tradiciones, su legado histórico y su cultura, que se fortalecen en espacios para el desarrollo y preservación del talento.*
8. *Un municipio con una economía próspera que se sostiene en la producción agropecuaria, la industria y el comercio.*
9. *Un municipio con una buena calidad de infraestructura vial y de transporte, que impulsa el ordenamiento de su territorio y cuida el medio ambiente.*
10. *Un municipio con una eficiente gestión de los residuos sólidos, que cuenta con equipamientos públicos apropiados y que ofrece servicios municipales de calidad.*
11. *Un ayuntamiento con un gobierno local eficiente, que impulsa la transparencia y la participación*

Todas las propuestas de desarrollo para nuestros municipios están apoyadas en la ley 176-07 y tienen como fin,

“Buscar la eficiencia y eficacia de las competencias señaladas en la ley 176-07, promoviendo el desarrollo sostenible del Municipio en los aspectos económicos, sociales, ambientales y culturales, con la participación activa de las comunidades. (CONARE, 2007)

*“El **Plan Municipal de Desarrollo -PMD-** es un instrumento de planificación que orienta la gestión de un Ayuntamiento durante un período de gobierno. Su formulación es un mandato de la Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios, en sus artículos 122 y 125. Como se elabora de manera participativa, el Plan se sustenta en una visión estratégica de desarrollo a largo plazo, construida en consenso con los munícipes”. (Ayuntamiento de Altamira, 2010)*

Esta iniciativa de crear planes de desarrollo municipal del Proyecto PLANIFICA, se plantea como una guía para lograr un Plan bien estructurado, y como eje de enfoque principalmente la Asociación de Municipios del Cibao Norte, se inició un proceso de capacitación de los técnicos encargados del área, así como un proceso de reconocimiento y de publicación de las iniciativas, se definieron indicadores de Desarrollo Municipal y una Descripción de los puntos a entregar en cada Plan de Desarrollo.

Las Guías son excelentes para llevar un orden en el levantamiento de datos y en la coherencia de las propuestas, siempre y cuando estas no se formulen como un sello en cada uno de los Municipios.

El siguiente cuadro muestra la manera en la que se plantea la guía para la creación de los Planes Municipales de Desarrollo y los elementos a mayor escala para tomar en cuenta:

Generalidades	Agrupar fondos documentales propios del Proyecto PLANIFICA, además de informaciones seriadas periódicas e institucionales.
Ciencias Sociales en General	Compila temáticas de equidad de género, estudios socio-gráficos descriptivos, estadística demográfica, migración, sociología, economía y derecho.
Gestión Municipal	Incluye literatura y/o estudios relacionados con la gestión y el desarrollo municipal, así como aquellos directamente relacionados con la planificación municipal, tanto a nivel académico conceptual como de experiencias locales.
Ordenación del Territorio, Urbanismo, Planificación	Presenta estudios descriptivos y propositivos orientados a la planificación y ordenamiento territorial de demarcaciones específicas del territorio dominicano y Centroamérica.
Geografía e Historia	Compila recursos documentales y cartográficos que presentan los municipios desde la visión geográfica e histórica.

Imagen citada del documento publicado en mayo del 2010 por el Proyecto PLANIFICA, para el Desarrollo Local. (Proyecto PLANIFICA, 2010)

Caso #1

Plan Municipal de Desarrollo, Municipio de Altamira en Puerto Plata

Este plan se realizó como iniciativa de la Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU), a través de la Asociación de Municipios Región Cibao Norte (ASOMURECIN). FEDOMU ha solicitado el proyecto como socio local de la ONG española Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional (MUSOL). Y en el marco del Proyecto PLANIFICA: Fortalecimiento de la Capacidad de Planificación del Desarrollo Local en Ayuntamientos de la Región Cibao Norte.

Como misión describen que persiguen principalmente *“Cumplir con eficiencia y eficacia las competencias señaladas en la Ley 176-07, promoviendo el desarrollo sostenible del*

Municipio de Altamira en los aspectos económicos, sociales, ambientales y culturales, con la participación activa de las comunidades”. (Ayuntamiento de Altamira, 2010)

Según la manera en la que presentan los acápites del plan, se plantea una creación del mismo desde la perspectiva ciudadana y municipal, permitiendo que se establezcan las fortalezas y debilidades del municipio desde el involucramiento de la ciudadanía y desde las necesidades propiamente dichas de los ciudadanos de Altamira. Estuvieron involucrados en la formulación el plan los actores sociales del municipio, algunas instituciones públicas y privadas y por supuesto la sociedad civil. Como el mismo Alcalde de Altamira 2010 Cristóbal Figencio Colón describe; *“Altamira se coloca a la delantera en la planificación local participativa”*

“El municipio de Altamira terminó de elaborar a principio del año 2010 su Plan Estratégico de Desarrollo para el decenio 2010-2020, como resultado de un proceso participativo en el cual sus hombres y mujeres decidieron el municipio en el que quieren vivir.” (Ayuntamiento de Altamira, 2010)

Potencialidades

- El Ayuntamiento creó la Oficina Municipal de Planificación y Programación, departamento encargado de llevar a cabo todos los procesos para la obtención de este plan. Año 2007
- Se trabajó en conjunto distintas entidades tanto gubernamentales como privadas y sociedad civil para elaborar un plan que incluyera técnicos especialistas en distintas áreas, representantes sociales y gubernamentales.
- Levantamiento de datos muy completo, conocimiento del municipio en base a sus recursos y sus debilidades.
- Planteamiento de un *“Municipio saludable y socialmente equitativo, reduciendo la exclusión y brindando oportunidades para todos y todas”*. (Ayuntamiento de Altamira, 2010)
- Excelente iniciativa de crear un municipio fomentando el desarrollo económico local e impulsando una revalorización de lo propio, aprovechando los potenciales productivos con manejo adecuado y equilibrado.

- Buen análisis de datos, levantamiento de problemas, planteamiento de deficiencias y presentación del municipio.
- Buena estructura: Línea estratégica, seguida de objetivos y programas.

Deficiencias:

- Un plan municipal de desarrollo no se debe limitar a un periodo corto, que la mayoría de las veces comprende el periodo de gobierno; un plan municipal de desarrollo con la motivación real de llevar el municipio a potenciar sus recursos, debe tener distintos rangos de implementación que van de corto a largo plazo y debe tener una estructura firmada que obligue a la continuidad a pesar de los intereses partidistas o del gobierno de turno.
- Un plan estratégico de Desarrollo debe además presentar planteamientos claros de ejecución.
- Se plantea que se *“quiere fortalecer la estructura organizativa del ayuntamiento, el concejo y el equipamiento de servicios”* (Ayuntamiento de Altamira, 2010), pero NO plantea como se va a lograr fortalecer eso; solo se establecen ejes de acción, no seguidos de plan de gestión.
- Los Objetivos y programas se queda cortos a la hora de definir concretamente los efectos que provocarán implementarlos, así como la calidad que se requiere de ejecución e inclusión.

Caso #2

Plan Municipal de Desarrollo, Municipio de Moca, en Espaillat.

“El Plan Municipal de Desarrollo es un instrumento de gran valor para el ayuntamiento y los ciudadanos de Moca, el cual orientará las acciones a ejecutar que impulsen el desarrollo integral y sostenible de nuestro municipio”.

*Juan Carlos Ortiz
Presidente del Concejo de Regidores*

Al igual que el caso # 1, este plan de desarrollo presenta la participación activa de los actores de la sociedad civil, gubernamental, así como la participación de algunas empresas privadas y públicas, buscando por medio de un trabajo en equipo la revalorización del Municipio de Moca y la implementación de las líneas estratégicas y objetivos establecidos en el plan y de igual manera la

implementación de “proyectos que mejoren la calidad de vida de los mocanos y aseguren el desarrollo local en el ámbito social, económico y territorial”. (Oficina Municipal de Planificación y Programación Ayuntamiento de Moca, 2012)

La misión principal que se establece en este plan es la de “Impulsar el desarrollo del municipio de Moca mediante inversiones estratégicas y la prestación de servicios municipales de calidad, asegurando una administración transparente y eficiente de los recursos e incentivando la participación de la sociedad civil y la coordinación de acciones con el gobierno central”. Cumpliendo esta misión, avanzaremos juntos en la transformación de la administración pública para hacerla más eficiente, eficaz y accesible a la población” (Oficina Municipal de Planificación y Programación Ayuntamiento de Moca, 2012)

Presentación del Municipio de Moca a Futuro: “Moca, municipio con fuerte identidad histórico-cultural, pilar de la producción agropecuaria a nivel nacional, territorialmente ordenado y conectado, que cuida su medioambiente, hace un uso apropiado de sus recursos naturales y ofrece igualdad de oportunidades para todos y todas. (Oficina Municipal de Planificación y Programación Ayuntamiento de Moca, 2012)

Potencialidades

- Presenta un acápite que contiene las acciones a ser tomadas en el Municipio para lograr los objetivos, a pesar de no ser parte de las competencias propiamente asignadas del Gobierno Local.
- De igual manera se establece la creación de la Oficina Municipal de Planificación y Programación del Ayuntamiento de Moca, siendo excelente la implementación de un organismo regulador para la elaboración de esos planes.
- El Plan Municipal de Desarrollo abarca el diagnóstico municipal, la visión y líneas estratégicas de desarrollo del municipio, los objetivos de la gestión municipal, así como los proyectos que se ejecutarán y la programación de la inversión para todo el período.

- Un municipio que promueve los derechos humanos, la sana convivencia y la igualdad de acceso a oportunidades; por medio de la mejora de la oferta y la calidad de los servicios como educación y salud.
- Fortalecimiento de la cultura y los elementos históricos que caracterizan este municipio. Incrementando la dotación de espacios de recreación de carácter cultural, cívico y natural.
- Mejora en la movilidad, infraestructuras, espacios públicos y el impulso de proyectos barriales de renovación.
- Implementación de una gestión integral de los residuos sólidos y a mejorar la oferta de equipamientos públicos colectivos en zona urbana y rural, es una potencialidad a pesar de la deficiencia de no especificar el “¿cómo?” se va a lograr.
- Marca claramente los tres ejes de gestión: lo social, lo económico y lo medio ambiental.

Deficiencias

- A pesar de explicar que se lograrían cambios por medio de mejoras de algunos elementos; no especifican directamente las estrategias a utilizar para adquirir y lograr esas mejoras, los planes municipales deben ser más específicos y más adaptados a las necesidades puntuales del municipio al que se está dirigiendo.
- El Municipio se propone *“elevar el acceso de la población a oportunidades laborales y productivas, y mejorar las condiciones de trabajo del comercio informal de la zona urbana”*, pero pasa igual que en otras estrategias excelentes, no presentan el “¿cómo?” lo van a lograr.

Conclusiones finales de los análisis de los casos

La iniciativa de llevar a nuestros Municipios a un Desarrollo Sostenible, nos demuestra que hemos estado cambiando la mentalidad y que estamos en la búsqueda real de una democracia que llegue a todos y que efectivamente arroje beneficios colectivos. Entender a los Municipios como entes de desarrollo y de Economía y a partir de esa teoría desarrollarlos describe un posicionamiento donde la sostenibilidad es el motor principal de progreso.

Las deficiencias que se ven al momento de analizar los planes Municipales de Desarrollo que se han venido realizando en nuestro país, son básicamente definidas por ese actuar común de presentarlo como si se estuviera llenando un formulario, a pesar de que se hable de los temas propios de cada Municipio, hay elementos extra o simplemente algunos no necesarios que dependerán exclusivamente del lugar en donde se ejecuten, de los recursos con los que se cuenten y sobre todo del conocimiento y la aceptación y participación de los ciudadanos de cada Municipio en cuestión.

Es cierto que todos los municipios deben ser tratados como iguales, entendiéndolos como estructuras territoriales de una importancia extraordinaria y que su potencialidad, generaría la posterior potencialidad del país; es pensar en individual (municipios), para obtener resultados colectivos (país); pero dentro de esa igualdad no es admisible que un plan de desarrollo presente un esquema similar o una estructura de enfrentar los problemas de igual manera.

Un plan municipal de desarrollo no se debe presentar ni elaborar como una plantilla, definitivamente debe seguir unos lineamientos específicos y establecer normativas de creación y de aplicación; pero bajo la real idea de que ningún municipio es igual y cada plan debe adaptarse a la zona en la que se desarrolla, los elementos a potenciar y aquellos a mejorar.

CAPITULO 3

3.1. Propuesta de estudio. Plan Integral de los Municipios de la Provincia Independencia.

El objetivo fundamental de esta propuesta de estudio es: la implementación de elementos de desarrollo urbano y territorial sostenibles, que permitan mejorar la calidad de vida de los ciudadanos de los municipios y al mismo tiempo la calidad de la Provincia, revalorizando los recursos, identificando los productos y conociendo la dinámica urbana característica.

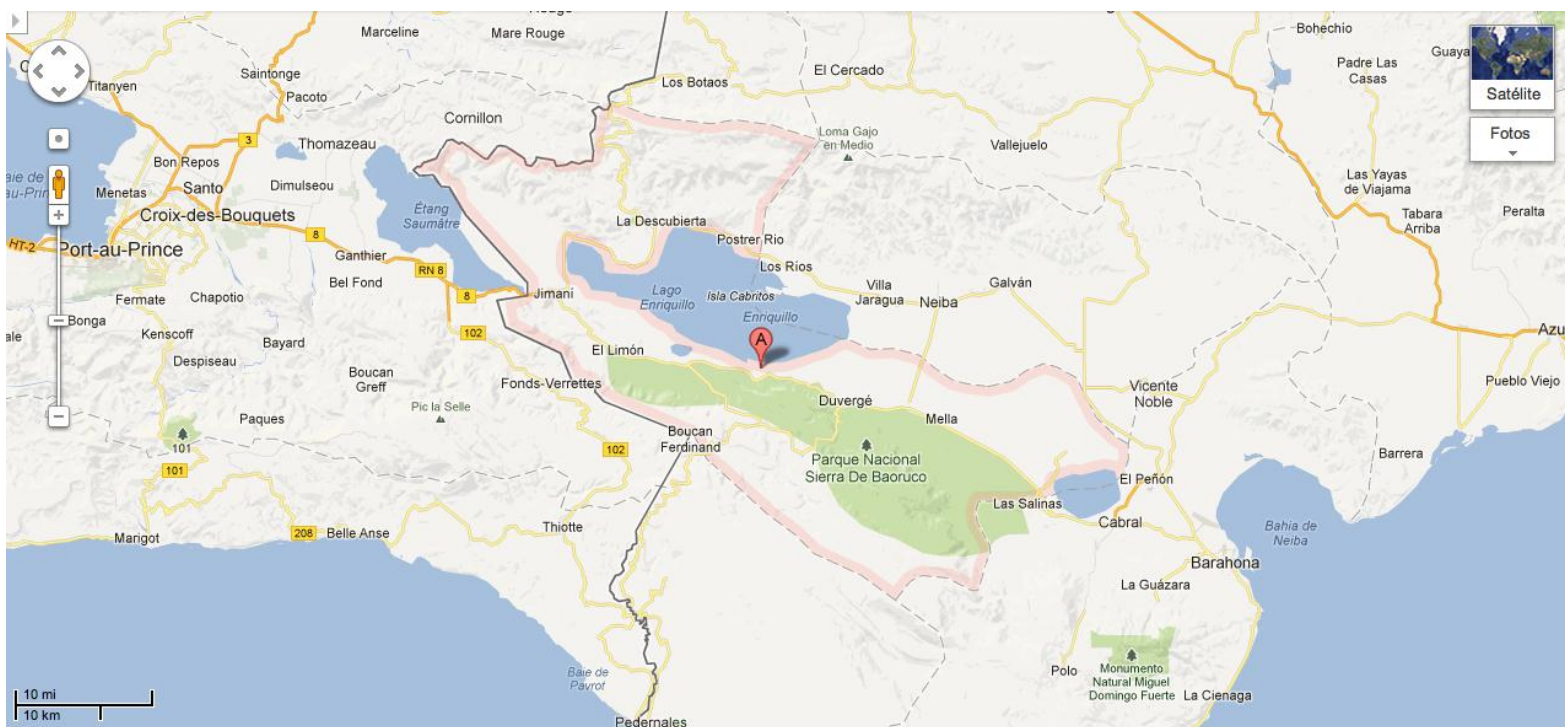
La situación ideal para la provincia independencia y sus municipios, sería un plan, por medio del cual, el crecimiento de la ciudad se desarrolle basado en planes que promuevan la sostenibilidad, planes realmente establecidos y pensados desde la perspectiva ciudadana y previendo los potenciales problemáticas que pueden afectar esta zona en el futuro.

Se plantea una intervención a “pequeñas dosis”, siendo ésta la mejor manera de llenar los baches de la falta de planificación y dotarle de las funciones necesarias y equipamientos para su efectivo desarrollo. Se busca devolverle, y en otros casos identificar el carácter de atractivo de la zona, para incluir el municipio dentro de las redes importantes de desarrollo, buscando ser un punto de inflexión que revalorice la zona, promueva lo autóctono, conozca las propuestas medioambientales y respete los planteamientos que se establecen para lograrlo, haciendo una comunicación más amena entre lo local y lo extranjero y estableciendo una comunicación directa entre lo que es la potencialización de lo propio y al mismo tiempo su cuidado, su respeto y su valoración.

Se persigue definir lineamientos por medio de los cuales los municipios podrían desarrollar su planificación territorial, para lograr alcanzar la sostenibilidad que se persigue principalmente en los 3 pilares fundamentales de estas teorías; economía, sociedad y medioambiente.

Para esta propuesta en específico, se podría elegir cualquier Municipio del país, puesto que aun la Republica Dominicana no cuenta con suficientes ejemplos de sostenibilidad desde la planificación

territorial, a pesar de contar con diferentes planes de Desarrollo Sostenible que persiguen un cambio de mentalidad y una búsqueda palpable del bienestar que todos los países buscan.



3.1.1. Análisis diagnóstico:

Debido a la realidad que se vive hoy en la isla de Santo Domingo, la región sur del país es la que presenta menos avances en su desarrollo integral. Esta región es la que menos crecimiento económico y social muestra, comparándola con la Región Norte y la Región Este del País; de tal manera que todo su potencial, sigue bloqueado ante la falta de una implementación de un plan de desarrollo y crecimiento de la región, que abogue por la inclusión en un desarrollo territorial que potencialice los elementos positivos y que mejoren los elementos que atrasan el crecimiento y que aíslan el desarrollo puntual y por consiguiente Regional.

La Macro Región Sur, se subdivide en 3 Regiones en potencial desarrollo que son: Valdesia, El Valle y Enriquillo, las cuales a su vez se subdividen en Provincias que son:

De la **Región Valdesia**: Azua, Peravia, San José de Ocoa, San Cristóbal, de la **Región El Valle**: Elías Piña, San Juan, de la **Región Enriquillo**: Barahona, Bahoruco, Independencia y Pedernales. Es bueno resaltar que la Región Enriquillo cuenta con el lago de mayor extensión del país: el *Lago Enriquillo*. Estas provincias a su vez están divididas en Municipios que son la extensión territorial a potenciar en cada una de las regiones de nuestro país, y por medio de las cuales se desarrollará la zona completa haciendo especial énfasis en la teoría de que desarrollando lo micro, se puede potenciar lo macro, es decir, que desarrollando desde lo pequeño en una Región se logra potenciar la Región completa.

Municipios de la Región Sur, específicamente de la región de estudio que es la Región Enriquillo:

Municipios de la Provincia Barahona: Santa Cruz de Barahona, El Cachón, Cabral, El Peñón, Enriquillo, Fundación, Jaquimeyes, La Ciénaga, Las Salinas, Polo, Paraíso, Vicente Noble.

Municipios de la Provincia Bahoruco: Neiba, Galván, Los Ríos, Tamayo, Villa Jaragua.

Municipios de la Provincia Independencia: Jimaní, Cristóbal, Duvergé, La Descubierta, Mella, Postrer Río.

Municipios de la Provincia Pedernales: Pedernales y Oviedo.

De estas provincias, se tomó Independencia como localidad de Estudio por su condición natural y por el creciente desmejoramiento de sus suelos por la crecida del Lago Enriquillo, lo inhóspito de la zona y por la búsqueda constante de mejora y de inclusión dentro del plan de desarrollo sostenible de las Regiones que nuestro país persigue.

3.1.2. Problemáticas:



Desde hace unos años, iniciando desde el 2003, debido a diversos factores y eventos extremos de la naturaleza, así como tormentas menores y ciclones, han afectado al lago enriquillo, en sus proporciones y su expansión en la provincia de independencia.

“La crecida lenta del Lago Enriquillo es un buen ejemplo de la variabilidad climática de la República Dominicana, influenciada por los centros mundiales de modificación de los climas como son el ENOS (El Niño, Oscilación del Sur) y la OAN (Oscilación del Atlántico Norte).

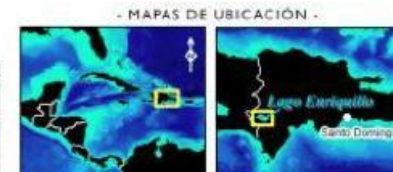
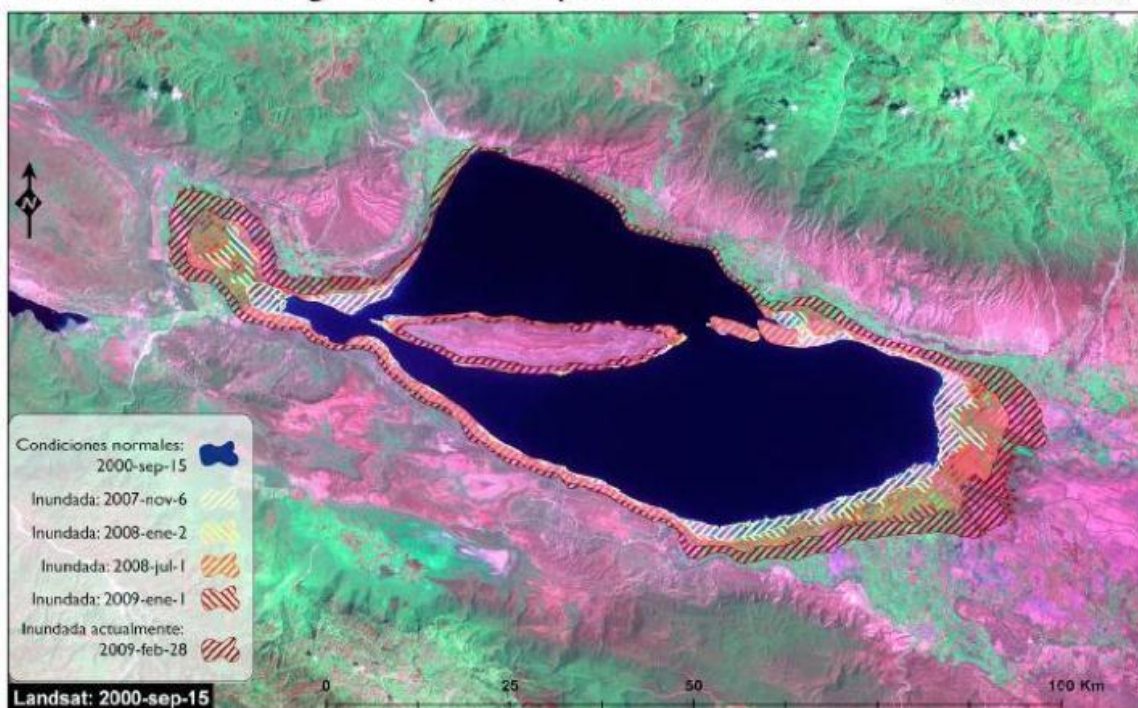
En la actualidad las aguas del Lago Enriquillo han aumentado de nivel y la superficie del mismo se han desplazado en todas direcciones especialmente hacia el este invadiendo terrenos que hacia muchos años estaban siendo utilizados para la ganadería y la agricultura, es decir hay un proceso de inundación lenta progresiva dentro de la clasificación de las amenazas naturales... (Quezada, 2009)

El lago Enriquillo bajaría de nivel de forma casi imperceptible a inicios del 2013, según comentaba el físico Ramón Delanoy y su equipo de investigadores del Instituto de Física de la Facultad de Ciencias de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD) que realiza un estudio para determinar las causas por las cuales ese cuerpo de agua ha estado engullendo las tierras de su entorno a medida que ha ido creciendo. (Matos, 2009)

Este equipo se fundamenta en las conclusiones obtenidas durante el primer año de la implementación de la referida investigación, titulada “Modelación de los procesos de geodinámica e hidrodinámica del lago Enriquillo a partir de datos geo cronológicos obtenidos con técnicas analíticas nucleares”. El estudio, que está siendo financiado por el Ministerio de Educación Superior, Ciencia y Tecnología (MESCyT) tras haber ganado un concurso, se inició en 2010 y se extenderá por dos años más. (Ver Anexo 2)

Inundaciones en Lago Enriquillo, República Dominicana

Generado por CATHALAC
el 4 de marzo de 2009



Según el uso del suelo de SEMARENA y la imagen más actual de Landsat, 2475 ha de agricultura mixta, 715 ha de cultivos intensivos y 25 ha de pastos, están inundadas actualmente



CIRCUNSTANCIA	AREA DEL LAGO (HA)
Condiciones normales: 2000 sept 15	20,535
Huracán Noel: 2007 nov 6	+ 1513
Inundación: 2008 ene 1	+ 1013
Inundación: 2008 jul 1	+ 3379
Inundación: 2009 ene 1	+ 129
Inundación: 2009 feb 28	+ 4590
Condiciones actuales: 2009 feb 28	31,158

*Estos valores son aproximados, basados en MODIS y Landsat (abajo)



De ser que el lago no continúe con su expansión, y que en el mejor de los casos vuelva a su posición anterior, se necesitara con carácter de urgencia una planificación para toda la provincia, que aborde todas las variantes y problemáticas que este fenómeno ha causado a esta tierra; y a su vez aprovechar esta inserción para desarrollar de manera sostenible la planificación territorial para los municipios que componen esta provincia. Para así formar parte y ser un aporte al conjunto de red urbana que conforman el país, y sirva como motor generador de desarrollo para la región completa.

De no hacerse una intervención que permita el desarrollo de forma controlada y establecida, podría llegar a convertirse en una zona que desperdicie los potenciales humanos, naturales y económicos que posee, y por lo tanto desaprovecharía la capacidad que tiene de convertirse en una Provincia que persigue la sostenibilidad y el auge.

3.1.3. Identificación de sistemas y equipamientos

Generar un plan de desarrollo sostenible, implica entender las dificultades morfológicas y medioambientales que tiene la zona, para crear una propuesta que realmente logre satisfacer las necesidades y aumente las potencialidades y disminuya o restaure las deficiencias.

Uno de los métodos que aumentan la humanización de nuestras ciudades, es el uso ininterrumpido y la actividad urbana. Y basándonos en los principios del nuevo urbanismo, el cual propone ciudades enfocadas a este principio de humanización, plantea usos de suelos mixtos, y así evitar horas del día o de la noche en que la zona permanezca vacía completamente, y sin ningún tipo de uso. Esto favorece a la seguridad y es sinónimo de efectividad de los usos. Además esta tendencia plantea “todo a 10 minutos caminando”, promoviendo ciudades mas compactas, y centros urbanos mejores consolidados. Además se busca la alta densidad poblacional en el centro que progresivamente se va disminuyendo hacia los extremos de la comunidad; y más edificios, residencias, comercio y servicios cerca uno del otro para un mejor caminar del peatón para incrementar el uso eficiente de servicios y recursos y para crear una mejor calidad de vida.

Esto, tomando en cuenta la posible expansión del lago. Por tanto, hay que generar una nueva norma de suelo en el perímetro del lago enriquillo, que plantee una separación considerable de la orilla basado en una planificación Arquitectónica - Urbana, para las edificaciones y previendo las consideraciones necesarias para la construcción de edificaciones con variables en la creciente del lago. Brindando a la ciudad un cinturón “verde” como un área de esparcimiento y recreación. Usar el lago como vía de transporte y atractivo turístico para recorrer toda la provincia. Añadir paradas y muelles dentro de las áreas verdes que conforman este cinturón, y puntos que alimenten las rutas de intercambio cultural, y de transporte hacia los otros atractivos del lugar. Esto siempre teniendo en cuenta la existencia de los cocodrilos, tanto como un atractivo turístico de la zona, como también una implementación de medios y sistemas de seguridad y control y salvaguarda de esta especie.

“Creo y sostengo desde el principio que el crecimiento del Lago es indetenible y más que maldecirlo hay que aprovecharlo, cambiando las costumbres con respecto a esta fuente de vida”, manifestó el presidente del Consejo Nacional de Fronteras. (Peguero, 2011)

3.1.4. Desarrollo social:

La provincia de independencia, como todas las otras provincias del sur, componen una minoría con relación a la demografía nacional del resto del país. Esto sin lugar a duda, es el reflejo de las condiciones de vida que se tiene en esta región.

Debido a las posibilidades de crecimiento que ofrece, los grupos sociales en busca de su crecimiento profesional, y económico emigran a otros lugares con mayores oportunidades y comodidades.

La falta de un plan de inversión y desarrollo productivo de la región, generado por los gestores y gobernadores encargados, es una de las razones de negativa y la emigración de los ciudadanos.

Extensión superficial y población en la Provincia Independencia

Municipios	Extensión (km ²)	Población			Densidad (hab./km ²)	% de Pobl. Rural
		Urbana	Rural	Total		
Jimaní	591.23	3,911	4,249	8,160	13.80	52.07
Duvergé	501.43	8,278	4,367	12,645	25.22	34.54
La Descubierta	206.42	4,320	1,921	6,241	30.23	30.78
Postrer Río	158.03	2,307	2,399	4,706	29.78	50.98
Mella (D.M.)	398.28	1,800	802	2,602	6.53	30.82
Cristóbal (D.M.)	151.05	2,271	2,916	5,187	34.34	56.22
Total provincial	2,006.44	22,887	16,654	39,541	19.71	42.12

Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas, R.D.

Datos históricos: *Síntesis de ciudades, pueblos e islas del país*. M.M. Pouerié Cordero. Santo Domingo, R.D.

Tomando como indicador el dato del Censo 2002 referido a los residentes en Independencia no nacidos en la provincia, los resultados son:

- *Inmigrantes a Independencia: 4,702*
- *Emigrantes de Independencia: 14,992*

El Saldo Migratorio es negativo en 10,290 personas, lo que supone el 20.24% del total de la población residente en la provincia en el 2002.

El Saldo Migratorio correspondiente al periodo 1997-2002 es negativo para Independencia en 739 personas, 433 de ellas mujeres. (O.N.E., 2008)

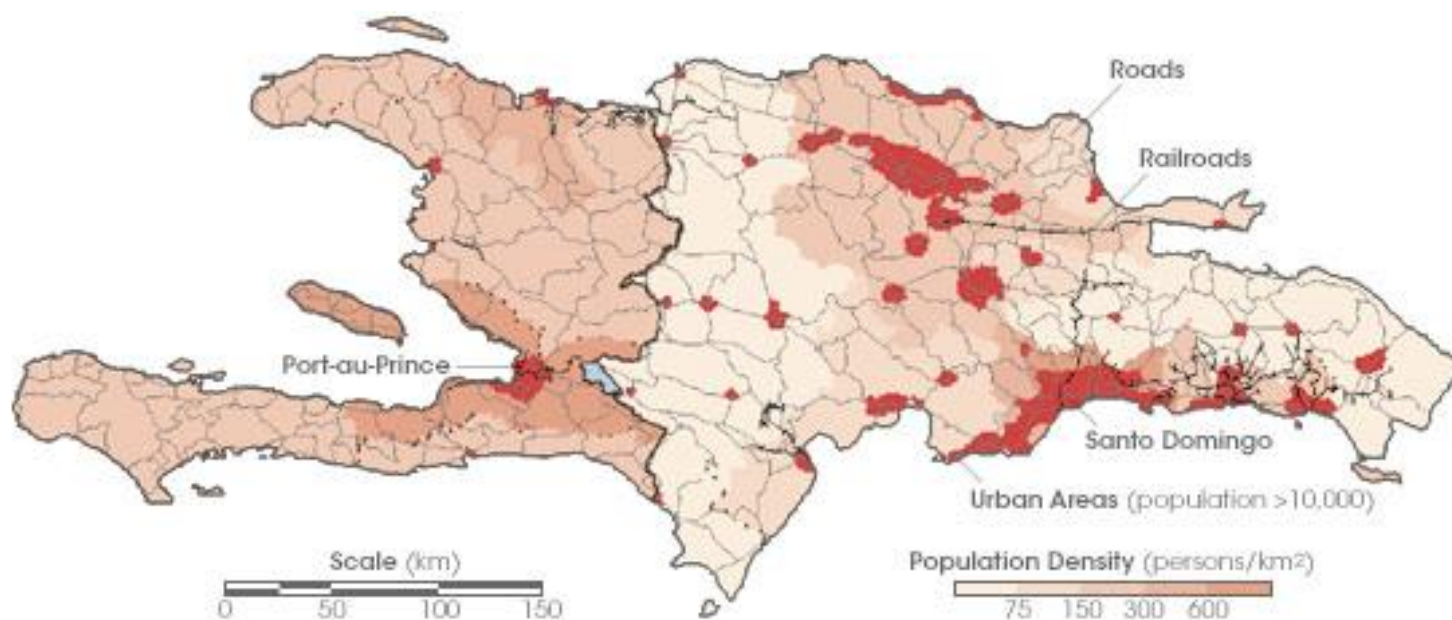


fig. Mapa de densidades en Santo Domingo. (NASA, 2009)

Bienestar social. O calidad de vida, es lo que el desarrollo social implica como proyección futura. Hacen que su existencia posea todos aquellos elementos que dan lugar al sosiego y satisfacción humana.

Para conseguir esto deben de estar varias cosas resueltas, y encaminadas por medio de un plan futuro. Entre las que atañen a la provincia independencia, la primera problemática es el manejo y supervisión continua del lago. Y la planificación de una sociedad que pueda incorporar su vida diaria a la inevitable expansión del lago. Calidad de vida, también se consigue, con mayor variedad de uso de suelo, y áreas de ocio, con la capacidad de recorrerlo caminando, o con rutas de bicicletas, o transporte inteligente⁴. Esto se complementa y se sustenta con la implementación de nuevos atractivos que funcionen como anclas para nuevos inversionistas, turistas y ciudadanos, a invertir y trabajar para fortalecer su comunidad.

La participación de la ciudadanía es vital, para este bienestar.

“Lo que mas apreciamos es lo que logramos con nuestro propio esfuerzo”

Incorporando a los planes de desarrollo, y en la construcción y gestión de su ciudad a los ciudadanos, estaríamos fortaleciendo el sentimiento de pertenencia de cada uno de los aportes que se planteen para ser desarrollados. Y de la misma manera cuidaran y se mantendrán activos, para siga funcionando todos y cada una de las sugerencias, y gestiones que se llevaron a cabo, a través del grupo técnico encargado.

⁴ ENTIÉNDASE TRANSPORTE INTELIGENTE, AL CONJUNTO DE VEHICULOS DE TRANSPORTE MASIVO, CON RUTAS PREDETERMINADAS, Y PREVIAMENTE ANALIZADAS, PARA SUPLIR LA MAYOR NECESIDAD DE TRANSPORTE EN EL MENOR RECORRIDO POSSIBLE.

3.1.5. Economía Local:

La provincia de independencia, es productora de cultivos menores, como el plátano, guineos, tomates, café (grandes extensiones solo en la Sierra de Neiba) y diversos víveres. En la crianza de animales se dedican a la crianza de ovejas a pequeña escala y crianza caprina.

Hay un importante tráfico comercial con La República de Haití, especialmente en Jimaní, donde existe el Mercado Binacional. Por tanto el comercio de monedas haitianas de tipo gourdes por monedas Dominicanas es común en esta zona.

El turismo es muy selecto y reducido. Solo los mas aventureros, en busca de alejarse de todo; incluyendo la comodidad. En esta zona se podría hablar del turismo de montañas, visitas al Lago Enriquillo y las visitas a las Barías en la Descubierta, un balneario de un río resurgente.

Esta provincia no ha explotado, su potencial natural, histórico y social.

Dentro del potencial natural, hay que hacer propuestas a más usos del Lago Enriquillo, más atractivos, y más motivaciones para los turistas. Implementar nuevas rutas, a las sierras, a las Reservas Naturales y al Lago Enriquillo como ancla principal; no existe un recorrido histórico de toda la provincia, ni se explota la cultura provinciana. Y aunque el mercado Dominicano - Haitiano es un punto de comercio y de ingreso de divisas importante en toda la región, no se le ha dado el énfasis y el apoyo al crecimiento de éste, como generador de auge económico.

3.1.6. Medio Ambiente:

A raíz de la búsqueda de un territorio más amigable con el medio ambiente y propenso a desarrollarse económicamente y socialmente se plantea una estrategia enfocada en un crecimiento a “pequeñas dosis”; no siendo diseñada como bloques previamente realizados, sino como desarrollo paulatino y de intervenciones pequeñas y aisladas, densificando los espacios vacíos, conformando la trama revitalizando lo existente. En cuanto a morfología y formación de bloques, lo existente es parte fundamental de la visualización real del sitio.

Rio escondido o las Damas, son la principal fuente de agua continua de la provincia, además existe el río guayabal que es uno de los que más mantiene su cauce en todas las estaciones del año del país, este desemboca en el lago enriquillo; También hay algunas fuentes de aguas sulfurosas. El lago Enriquillo es compartido con la provincia Bahoruco. También existe la Laguna Limón pero ésta solamente tiene agua en épocas de fuertes precipitaciones.

Las precipitaciones son escasas y las temperaturas son muy altas, oscilando normalmente entre los 35 y 38 grados Celsius durante el día, sobre todo en los meses de verano.

Esta provincia está entre dos cuencas principales del país, la de Neyba y la de Bahoruco. Y lo que más tiene es zonas vírgenes. Áreas con tremendo potencial para convertirse en nuevas zonas de expansión para la ciudad, y enriquecer las zonas ya existentes con sus ricos atractivos visual y productivo.

Creación de plazas públicas, miradores, conservación del área rural y las áreas de siembra: en cuanto a calidad agrícola del terreno y en cuanto a su morfología. Conservación del carácter histórico – cultural y la economía agrícola de las comunidades aledañas.

Como se mencionaba anteriormente, con la crecida del Lago Enriquillo, se ha visto comprometida una gran parte del territorio seco de la provincia, y según los avances que han podido deducir sobre su detenimiento, cuando el lago comience a ceder en el inicio del 2013, ya estas tierras, estarán dañadas para la producción, por el asunto del salitre y el yodo que quedara impregnada en toda su composición. Y de no ser por un cambio de la capa superficial del terreno, esta tierra se volverá inútil para lo que ese cosechaba anteriormente. Por tanto es importante mantener la mente abierta, y abrirse a nuevos retos con relación a la producción en estas zonas afectadas, destinándolas a cumplir otras necesidades de la provincia y sus municipios.

3.1.7. Territorio y movilidad:

Esta es una provincia con muchas limitaciones económicas, y con “enormes” problemas que resolver. Las estaciones de recargas de combustible son escasas y en muchos casos se encuentran muy lejos de las zonas que se emplazan distantes a los centros urbanos; esto complica mucho la dependencia de vehículos de motor y el movimiento y transporte con estos.

En este caso convendría reorganizar la red del flujo del transporte publico y privado. Usando medios de transportes alternativos y de bajo consumo, o cero emisiones de gases tóxicos como medio de transporte publico de ciudad e intermunicipal para los municipios y el transporte local; implementación y adecuación de rutas peatonales como principal medio de transporte local, y rutas de bicicleta, y motocicletas, como medios primordiales y de usos privados.

Por tanto existirían 2 redes paralelas de flujos y desplazamientos:

- Una red local, la cual estará conformada por las rutas peatonales, de bicicleta, de motocicletas, y de vehículos de motor privado (enfatizándolo como un elemento primordial, pero no como el mas necesario o efectivo).
- Y una red de transporte intermunicipal, la cual si estará conformada por un transporte inteligente, con paradas en cada uno de los municipios de la provincia, convivirá con el transporte privado que servirá como enlace para unirse a la red de transferencia y flujo vehicular de toda la región y el país.

3.1.8. Patrimonio:

El patrimonio fuerte de esta provincia es en su mayoría natural.

Dentro del que tenemos las sierras montañosas, el lago enriquillo, las iguanas, los balnearios y las “caritas” como legado de nuestros tainos.

De manera de explotación de estos recursos, la red de transporte, se entrelazara, los puntos más importantes del patrimonio, conformándolos como los atractivos mas importantes que guardan la cultura y las vivencias de la provincia y en muchos casos nos representan a todos como país.

Las rutas culturales son en el caso de un desarrollo sostenible, elementos que encaminan el crecimiento, del municipio y hace accesible a los atractores que poseemos. A nivel de turismo local o extranjero, resulta un gran aporte, y beneficios para todos los ciudadanos, ya que esa migración de personas a pasar tiempo en tierras extranjeras genera ingresos al lugar donde se establezcan en su estadía.

3.1.9. Infraestructura de servicios básicos:

Al ser un municipio que nunca se había planificado para lo que sería la explotación, de sus recursos, y la recepción del crecimiento y expansión de la ciudad, la provincia de independencia carece de muchos de los servicios básicos y complementarios necesarios para su expansión.

Con el plan de desarrollo integran de la provincia se debe preparar la ciudad para que pueda abastecer su crecimiento, y expansión y pueda recibir a todos los que decidan permanecer en la provincia, para desarrollar sus planes de crecimiento. Como nuevo centro urbano deberá satisfacer además, los servicios complementarios de ocio y esparcimiento, con diversidad de usos de suelo; variedad en las viviendas y el comercio, arquitectura de calidad, conectividad y diversidad en el diseño urbano establecido. Y así el municipio podrá ofrecer el mejoramiento de la calidad de vida de todos lo que allí habiten.

CAPITULO 4

4.1. Conclusiones y Recomendaciones

El Desarrollo Sostenible supone un cambio completo de actuación, haciendo posible que la planificación y el desarrollo de los municipios se realice acorde a nuestros tiempos y con miras al beneficio del territorio y sobretodo de la sociedad que lo vive.

Cuando un municipio adopta mecanismos de planificación encaminados a unos lineamientos sostenibles, está involucrándose en el auge completo de la calidad de vida de sus habitantes, la calidad de sus espacios físicos y la calidad en los intercambios socioeconómicos y culturales.

Conclusiones del Estudio:

1. Para llevar a cabo un plan integral, se debe hacer un planteamiento a una escala mayor de la que se está trabajando. Por tanto, para desarrollar un plan provincial debe ser desarrollado dentro de un plan regional; y por tanto, un plan municipal integrado tiene que ser trabajado a escala provincial. El desarrollo no se debe definir de manera global, cada territorio tiene condiciones distintas, por lo que también maneja escalas y mecanismos de intervención acorde a esas condiciones.
2. El desarrollo sostenible se base en tres pilares fundamentales; Lo Social, Lo Económico y Lo Medioambiental. Para que algo este desarrollado “sosteniblemente”, debe tener reforzados estos elementos y debe generar planes para su constante desenvolvimiento.
3. Se deben identificar las potencialidades, ya que forman parte de los elementos que conforman la búsqueda de un desarrollo integral: sociedad-economía-medioambiente.
4. Se debe tener conciencia del compromiso que representan el desarrollo sostenible en el manejo de los valores y recursos y valores del patrimonio.
5. Las ciudades que prometen mayor crecimiento, son aquellas que plantean soluciones con un mayor grado de responsabilidad hacia el medio ambiente.
6. La ciudad es diferente en todas partes; los problemas y sus fortalezas van variando en todo el territorio, por tanto la planificación de ciudad debe ser diferente en cada lugar donde se emplace.

7. La planificación de la ciudad es una necesidad de los implicados, por tanto, la participación de los ciudadanos afectados, es vital para que el grupo de técnicos encargados pueda tomar las decisiones mas acertadas al momento ejecutar sus planteamientos.
8. En la planificación de una ciudad hay que tomar en cuenta varias implicaciones para su desarrollo sostenible: La Movilidad, la edificación, la Biodiversidad, Implicaciones del paisaje Urbano, y la Gestión Urbana.
9. El Crecimiento de las ciudades es algo inevitable, y hasta demuestra en muchos casos desarrollo. Pero cuando las ciudades se esparcen sin contemplar, como funcionarían los servicios, como distribuir los equipamientos, cuales espacios estarán destinados para el ocio, o como será el flujo de movimientos vehicular y peatonal se lleva a la ciudad por un camino de caos. La ausencia de estos factores dentro de lo que se denomina un “centro urbano”, hace de esa forma de vida, una mucho mas cara, y con muy poca calidad humana; y por tanto un área donde los habitantes no querrán pagar el precio del suelo, lo que también lleva a la necesidad de subsidio por parte del gobierno o instituciones privadas.
10. Las zonas que tienen presente parte del paisaje natural en las zonas apropiadas, son las zonas de más valor económico, y que las personas se sienten mas satisfechas y saludables.
11. La ciudad que se desarrolla aislada es propensa a deteriorarse con mayor rapidez, y funciona con mas limitantes; por lo que las ciudades no deben ser un ente desvinculado de sus alrededores. Las ciudades deben comportarse como una red, entrelazándose entre ellas para servir como suplidores de las debilidades de las otras. Y de alguna manera complementarse entre ellas.
12. Las ciudades ya establecidas se han convirtiendo en la nuevas centralidades que generaran la articulación necesaria para el funcionamiento de las ciudades de hoy día. Estas articulaciones son el punto de partida generadoras del tan ambicioso desarrollo sostenible.
13. “...el concepto de gobernanza urbana se centra en las posibilidades que tienen las élites políticas, económicas y sociales locales para convertir las ciudades o las regiones en

actores políticos con estrategias y proyectos colectivos autónomos.” (Libro Verde de Medio Ambiente Urbano, 2007)

14. Se hace hincapié en los métodos de hacer “ciudad sobre ciudad”. Esto refiriéndose a que la regeneración de zonas urbanas debe llevarse a cabo en zonas cada vez más degradadas, antes que la expansión a zonas naturales o agrícolas
15. La planificación urbanística debe ser entendida como mecanismo para alcanzar una democracia desarrollada en la ciudad y en asumir las responsabilidades que implica tomar decisiones y ser actantes de las mismas.
16. La participación ciudadana trae consigo diversos factores que permiten la inclusión de la población en la toma de decisiones y en el consiguiente apoderamiento; sentimientos de pertenencia, credibilidad en la intervención, evita errores provocados por el desconocimiento de la realidad, reúne miembros de la comunidad, refleja la misión y las metas de la organización ejecutora.
17. Los tres pilares causantes de la ausencia del desarrollo sostenible (con una mala gestión) son: El medio ambiente, La sociedad, La economía.
18. El desarrollo municipal es un motor de progreso, cada uno de los mecanismos que se utilizan para lograr ese progreso, tienen un especial énfasis en el realce de las partes involucradas, porque no se logra el desarrollo viéndolo como unilateral, al contrario es necesario para el beneficio colectivo y propio del territorio.
19. El desarrollo implica mucho más que simplemente tener una buena gestión y un buen plan, implica el resalte de los recursos, de la economía y de la ciudadanía capaz de generar y de consumir; es decir que desarrollo sostenible genera recursos para el aumento de la economía por medio de la sociedad.
20. “El Crecimiento económico y de urbanización son procesos estrechamente vinculados, donde uno sustenta al otro” (CEPAL, 1998)
21. Es necesario para que estas medidas se relacionen a la puesta en común de miembros involucrados de manera que de cierta forma se obligue a la participación de las partes y a la unión de estrategias, dentro de las que se exige la participación activa y continua de miembros con fuerza social, políticos, presidentes de sindicatos, juntas de vecinos,

- dirigentes barriales, etc. de manera que se vea la participación activa en cada una de las zonas posibles de intervención. Una posibilidad de participación puntual, por zonas.
22. Es necesario hacer un proyecto con carácter participativo, que incluya la voz de todos los involucrados primordialmente la de los lugareños y miembros de los sindicatos principales, haciendo una propuesta más ligada a la comunicación que a la imposición.
 23. Realizar un análisis de las provincias aledañas, enfocándonos en la complementación de las debilidades y fortalezas del conjunto completo, y que puedan servir como suplidores de las necesidades de otras provincias, buscando la producción sostenible, eficiente y de calidad, con toda la red de producción del país.
 24. Establecimiento de un plan o programa de actividades, de manera que el proceso a seguir este tabulado y lleve una secuencia lógica de prioridades.

Recomendaciones:

1. Los planteamientos integrados en el urbanismo son la base en la que radica la sostenibilidad. Y en búsqueda de un plan integrado se necesita tener en cuenta:
 - La creación de ciudad diversa y mezcla de usos de suelo.
 - Las reservas de suelo para equipamientos y dotaciones
 - El trazado de las redes fundamentales de servicios urbanos.
 - La estructura del sistema de espacios públicos
 - La política de movilidad con creación de itinerarios peatonales, de ejes de transporte publico o de una malla de vías de ciclistas.
 - La protección de suelos no urbanizables.
 - La reglamentación asociada a la calificación
 - Catalogo de patrimonio natural, arquitectónico, e histórico – artístico.
 - Incorporación de diagnósticos ambientales municipales con participación de la población.
 - Los planes parciales, ya que son instrumentos operativos pensados para complementar las propuestas de planes generales.

- Las ordenanzas municipales.
 - Los proyectos de urbanización.
 - Política fuerte de participación.
2. La sostenibilidad es sinónimo de eficiencia, y la eficiencia de la ciudad es la humanización de los espacios. uno de los principios más conocidos en esta rama son los principios del nuevo urbanismo. Estos aseguran la creación de ciudades para la gente y su buen desenvolvimiento en ella. Esta tiene los siguientes lineamientos:
- Prioridad al Peatón
 - Conectividad
 - Usos Mixtos y Diversidad
 - Desarrollo Habitacional Mixto
 - Arquitectura de Calidad y Diseño
 - Estructura de Vecindario
 - Sistema de Transporte Inteligente
 - Sustentabilidad
 - Calidad de Vida
3. La escala de la ordenación del territorio es la regional o subregional, en el convencimiento que es allí donde:
- Se propicia la aplicación de las políticas macroeconómicas del estado nacional.
 - Es donde “toman cuerpo” los ecosistemas estratégicos.
 - Es donde se pueden corregir los desequilibrios territoriales.
 - Se reconocen las ventajas comparativas y competitivas de un territorio más claramente.
4. Como planificación territorial se conoce los métodos para la correcta distribución y manejo del territorio de una nación. Y dentro de sus objetivos se encuentran:
- Planificar aquellos aspectos que por su capacidad de estudio no son abarcados por las planificaciones urbanísticas y sectoriales.
 - Se encarga de la determinación de las áreas metropolitanas.
 - Estudia la Región y su territorio dando un trato específico a aquellas áreas que no se contemplan dentro de una planificación urbanística y áreas con problemas a escala general incluyéndola dentro de una planificación general del territorio completo.

5. Realizar un Análisis FODA de la provincia en cuestión para identificar la Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas a las que está sometida la provincia. Hacer lo mismo de manera más específica para cada una de los municipios implicados.

Todas estas conclusiones y recomendaciones nos indican la manera correcta de actuar ante un proceso de desarrollo urbano y búsqueda de sostenibilidad que se nos presente, haciendo especial énfasis en el realce de las potencialidades presentes en las regiones que nos correspondan desarrollar y en la búsqueda de mejoras desde lo micro, para resaltar y potenciar lo Macro.

Es tan fácil como entender que como una región está formada por diversas Provincias y esta a su vez por Municipios, Distritos Municipales, Etc., comenzar potenciando lo más pequeño, es el inicio para potenciar la Región completa, tomando en cuenta los intercambios, en el desarrollo agrícola, ganadero, en la inclusión de la ciudadanía en la toma de decisiones y en la verdad que persigue el principio de Desarrollo Sostenible: Sociedad, Economía y Medio Ambiente.

4.2. Referencias bibliográficas

Gómez Orea, D. (1994). *Ordenación del Territorio*. Madrid: Editorial Agrícola Española y el Instituto Tecnológico Geo Minero de España.

Martínez Toro, P. M. "ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO SOSTENIBLE". Colombia: Universidad del Valle.

Europa, C. d. (1983). Carta Europea de Ordenación del Territorio. *Conferencia Europea de Ministros Responsables de la Ordenación del Territorio*. Torremolinos.

Gobierno Vasco, departamento de ordenacion del Territorio y medio Ambiente. (2003). *Criterios de sostenibilidad aplicables al planeamiento urbano*. Pais Vasco, España: Dual xj, comunicacion y diseño.

Jiménez, T. (2002). *Una nueva política para las ciudades*. (E. Pais, Ed.) Madrid.

CEPAL. (2003). *Gestión urbana para el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile.

CEPAL. (2012). *Población, Territorio y Desarrollo Sostenible*. Ecuador: Comité Especial de la CEPAL Sobre Poblacion y Desarrollo.

R.A.E. (2012). *Diccionario de la Real Lengua Española de la Lengua*. España.

Libro Verde de Medio Ambiente Urbano. (2007). *Ministerio de Medio Ambiente de Madrid* (Vol. I). (A. -R. Sostenible, Ed.) España.

Barinas, M. (1999). Ciudad Frontera-Ciudad Global: Nuevos Actores de la Integración Dominicana. *Periferia* .

Roitman, S. (2003 йил 1-Agosto). Barrios Cerrados y Segregación Social Urbana. *Revista Electronica de Geografia y Ciencias Sociales* .

de Pablo, J. C. (2010). "CENTRO Y PERIFERIA" DENTRO DE UNA POLITICA ECONOMICA. Buenos Aires, Argentina: Universidad del CEMA.

Huamán, A. M. (2010 йил 20-Noviembre). *Desde Nuestros Tiempos. Dialogos Alternativos de Desarrollo y Cooperación*. From <http://desdenuestrotiempo.blogspot.com/2010/11/deuda-externa-y-ajuste-estructural.html>

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Secretaria General de la Organizacion de los Estados Americanos. (2010). *Nuestra Democracia*. Mexico: Fondo de Cultura Economica.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. . (2004). *La Democracia en America Latina. Hacia una Democracia de Ciudadanos y Ciudadanas*. Buenos Aires: Aguilar, Altea, Taurus, Alfaguara, S.A.

Harnecker, M., & López, N. (2009). *Planificación Participativa en la Comunidad* .

Universidad de Kansas. (2008). *Caja de Herramientas Comunitarias*. From Enfoques de Planificación Participativa en las Intervenciones Comunitarias: <http://ctb.ku.edu/es/default.aspx>

Pérez, E. (2000). Paisaje Urbano en Nuestras Ciudades. *Bitácora* .

Naciones Unidas. (1992). Declaración de Río sobre el medio ambiente y el desarrollo. *Declaración de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Humano, aprobada en Estocolmo*, (pág. 5). Rio de Janeiro.

Gabutti, E. G. (2001). *LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN LOS PROBLEMAS AMBIENTALES URBANOS*.

Batan. (2010). *Batan Proyectos Inmobiliarios*. Recuperado el 9 de Diciembre de 2012, de <http://batan.com.ec/empresa/nuevo-urbanismo.aspx>

Newman, P., & Kenworthy, J. (s.f.). *Nuevo Urbanismo*. Recuperado el 9 de Diciembre de 2012, de <http://www.newurbanism.org>

Newman, P., & Kenworthy, J. (1999). *Sustainability and Cities*. Nueva York: Island Press.

Benabent, M. La Ordenacion del Territorio. Una Nueva Funcion Publica y Nuevos Problemas. España: Urban 7.

Lambert, A. S. (2006). *Earth Science: An illustrated guide to science*. . NY.

CEPAL. (1998). *CIUDADES INTERMEDIAS DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: PROPUESTAS PARA LA GESTIÓN URBANA* . (M. d.-C. Italiana, Ed.)

Vandershueren, F. E. (1996). *Policy programme options for urban poverty reduction: a framework for action at municipal government level*” (Vol. N° 20). (U. M. Programme, Ed.) Washington, D.C.

CONARE. (2007). *Ley 176-07 del Distrito Nacional y los Municipios*. Santo Domingo, DN.

Morán, L. M. (2006). *Manual para la Gestión Municipal del Desarrollo Económico Local*. Lima: Oficina Sub Regional para los Países Andinos.

Meilán Gil, J. L. (s.f.). Autonomía Local y Planeamiento Urbanístico. *Anuario de la Facultad de Derecho, Galicia*.

Ayuntamiento de Altamira. (Mayo de 2010). Plan Municipal de Desarrollo, Municipio de Altamira. . Altamira, Puerto Plata, Republica Dominicana: Editorial Gente.

Proyecto PLANIFICA. (2010). *Propuestas de Guía para el Plan Municipal de Desarrollo y Reglamento de la Oficina de Planificación y Programación*. Santiago de los Caballeros.

Oficina Municipal de Planificación y Programación Ayuntamiento de Moca. (Febrero de 2012). Plan Municipal de Desarrollo, Municipio Moca. Moca, Republica Dominicana: Editorial Gente.

Dominicana Virtual. (2010). *Dominicana Virtual.com*. Recuperado el 2012 de Diciembre de 2012, de <http://www.dominicanavirtual.com/turismo/provincias/suroeste/subregiones.php>

Quezada, A. C. (2009). *EL CICLO HIDROLOGICO DEL LAGO ENRIQUILLO Y LA CRECIDA EXTREMA DEL 2009* . RD.

Matos, S. d. (26 de Febrero de 2009). *Noticias ENN*. Recuperado el 23 de Diciembre de 2012, de <http://noticiasenn.com/el-lago-enriquillo-bajaria-de-nivel-a-partir-de-2013/>

Peguero, J. (11 de Mayo de 2011). *ensegundos.net*. Recuperado el 24 de Diciembre de 2012, de <http://www.ensegundos.net/2011/05/12/cocodrilos-penetran-comunidades-inundadas-por-el-lago-enriquillo/>

O.N.E. (2008). *Independencia en Cifras - Perfil Sociodemográfico Provincial* . Censo, Oficina Nacional de Estadísticas.

NASA. (2009). *Earth Observatory*. Recuperado el 23 de Diciembre de 2012, de <http://earthobservatory.nasa.gov/IOTD/view.php?id=4566>

ANEXOS

Anexo 1

- Planes municipal de desarrollo de Altamira

Ir a la dirección web o CD adjunto:

http://issuu.com/planifica/docs/plan_municipal_de_desarrollo_de_altamira_2011-2016

- Plan municipal de desarrollo de Moca

Ir a la dirección web o CD adjunto:

http://issuu.com/planifica/docs/pmd_moca/1

Anexo 2

- Independencia en Cifras – Perfil Sociodemográfico Provincial

Anexo 3

- Planifica. Formula Propuesta de Guía para el plan municipal de desarrollo y reglamento de la oficina de planificación y programación.

Anexo 4

- El ciclo hidrológico del lago enriquillo y la crecida extrema del 2009